

决战贫困 蝶变巴山——四川省宣汉县脱贫攻坚纪实

孙健¹ 谭婉秋²

(1. 四川省宣汉县融媒体中心; 2. 四川省宣汉县扶贫开发局 636510)

全面小康，这是贫困乡亲的世代夙愿；脱贫攻坚，这是功在千秋的伟大决战。

宣汉，位于川东北大巴山南麓，幅员 4271 平方公里，辖 37 个乡镇（街道），人口 132 万，土家族人口近 7 万。2014 年，全县有建档立卡贫困村 211 个、贫困人口 20.58 万人，贫困发生率 18.9%，远远高于全国、全省平均水平，是全省贫困人口最多的县。

“革命老区”“秦巴连片特困地区”“国家级贫困县”都在不停地诉说宣汉县老弱边穷、闭塞落后、山高路远的困境。久困于穷，冀以小康。党的十八大以来，为了带领贫困乡亲走出困境，宣汉县委、县政府认真贯彻落实中央、省、市关于脱贫攻坚的决策部署，向贫困发起宣战，团结带领全县人民，齐心协力、戮力攻坚，走过了一段涅槃重生的脱贫攻坚之路。

谋篇布局 领航攻坚

面对贫困人口多、区域贫困深重的现状，宣汉县坚持“精准扶贫”与“开发扶贫”双轮驱动战略，坚持以区域大项目带动大脱贫，着力走出一条“以开发促脱贫助增收”的奔康新路。将全县划分为东北部巴山大峡谷文旅扶贫综合开发示范区、中部山区特色农业示范区、西部产业脱贫示范区、南部乡村旅游及特色种养业示范区“四大脱贫攻坚片区”，由四大家主要领导分片挂包推进，解决区域性整体贫困问题。特别是在东北部山区打造的巴山大峡谷文旅扶贫片区，成功探索出了资源入股、劳动就业、农旅联动等“七大脱贫模式”，直接带动片区 102 个贫困村、9.1 万余贫困人口脱贫奔康，辐射带动周边 21 个乡镇、46 万余人增收致富。

聚焦难题 集中攻坚

聚焦“两不愁三保障”突出问题，集中精力打好“五大攻坚战”，脱贫攻坚成效持续提升。

住房建设攻坚战。全县完成易地扶贫搬迁 38179 人、通过实施危房改造、地质灾害避让搬迁、创新实施“广厦行动”等，累计消除农村危房、土坯房和泥夹墙房 14.43 万户，实现户户住房安全有保障。

基础设施攻坚战。新建及硬化农村公路 3000 余公里，实现村村通硬化路；新改（扩）建农村饮水工程 2500 余处，贫困群众的安全饮水问题得到全面解决；211 个贫困村实现了电力、通信和网络全覆盖。

产业发展攻坚战。围绕“高山药材、半山水果、低山种植、全域养殖”立体农业发展思路，大力发展“牛、药、果茶、菌”等特色产业，全县牛存栏 16.13 万头，发展中药材 25 万亩，水果 19.25 万亩，茶叶 18.2 万亩，食用菌生产规模达 3.2 亿袋，产业带动贫困群众平均增收达到 2600 元。

民生保障攻坚战。不断提升各级学校硬件和师资力量，2014 年以来，全县共计 5.6 万余名学子考上大学，其中有 76 人考入清华、北大，全县大学升学率达 91.44%。持续提升县、乡、村“三级卫生机构”医疗服务水平，成功通过县人民医院创“三甲”现场评审，

低保、五保、新农合等社会保障政策全面落实。

精神脱贫攻坚战。坚持“扶贫先扶志”，深入开展“诚信·守法·感恩”公民思想道德教育活动，以“挂红灯笼”的形式表扬先进、鞭策落后，全县形成了“争当模范户、争挂大灯笼”的良好局面。开展“穿巴人服、唱巴山歌、跳巴人舞”等传统民俗文化活动，贫困群众的文明意识树了起来、精神面貌好了起来。

完善机制 护航攻坚

为保障脱贫攻坚工作顺利有效推进，宣汉紧紧抓住项目资金管理、工作落实监督等核心要素，不断完善机制体制。

联动指挥机制。成立县委、县政府主要领导任组长的脱贫攻坚领导小组，联合县级行业主管部门组建县级统一作战指挥部；每个乡镇成立脱贫攻坚办、每个贫困村成立脱贫攻坚站，构建落实迅速、齐抓共管的“大脱贫”工作格局。

投入保障机制。2014 年以来，累计投入扶贫资金 78.69 亿元，统筹整合财政涉农资金 32.34 亿元，着力破解基础设施建设、产业发展等方面的资金瓶颈，为脱贫攻坚打下坚实基础。

资金监管机制。规范资金管理办办法，创新村级会计委托代理服务制度。严格扶贫项目资金监管，通过“精准扶贫云平台”，实现线上线下全程监控、干部群众双向监督，确保扶贫资金安全高效使用。

督导问责机制。建立“县委常委办督导联系乡镇县领导、片区特派员督导组督导乡镇、行业督导组督导行业部门、县帮扶办督导组帮扶单位和帮扶责任人”的督导体系，对乡镇（街道）、帮扶单位、行业部门实行“三牌问责”，拉通排名、量化打分，对排名靠前的予以通报表扬，对排名靠后的予以“白牌”提醒、“黄牌”警示、“红牌”追责，倒逼脱贫攻坚工作落地落实。

干部激励机制。坚持把脱贫攻坚作为锻炼、识别干部的首要平台，提拔重用一线干部 200 余名，持续提高村（社区）干部的待遇，全面调动基层干部的积极性，集聚脱贫攻坚强大合力。各行业领域涌现出王代林（第一书记）、李建军（乡镇党委书记）、饶猛（企业家）、鄢宏（中国华融下派干部）等 60 余名优秀扶贫干部受省、市级表彰。

【结束语】：6 载岁月的风雨兼程，宣汉担当起前所未有的重大使命，不忘初心，奋力攻坚；2 万余名脱贫战士近 2000 个日夜的辛勤浇灌，宣汉大地迸发出前所未有的磅礴动力，涅槃巨变。峡谷里架起长桥，栈道、公路修到了海拔 2000 多米的大山顶上；村民搬进了新房，一片片产业蓬勃生长。2020 年 2 月，四川省人民政府批准宣汉县退出贫困县，同年 5 月，宣汉县荣获“四川省 2019 年脱贫攻坚先进县”称号。截止目前，宣汉县 211 个贫困村全面退出、20.58 万贫困人口全部脱贫，成功实现由四川省“贫困人口最多的县”到“减贫人口最多的县”的历史性转变。

顺全面小康大潮，潮头勇立；乘乡村振兴东风，扬帆破浪，迎着 2020 年明媚的阳光，宣汉人民正同全国人民一起携手奔康。