

# 地方政府融资平台财务管理存在问题及转型对策

曹洪祥

(潍坊水务投资有限责任公司 261322)

**摘要:** 财务管理是地方政府融资平台现代化管理的重要内容,同时也是其职能发挥的重要手段。本文在阐述地方政府融资平台基本职能的基础上,就其财务管理的问题展开分析,并指出地方政府融资平台财务管理转型的对策。期望能进一步提升财务管理质量,发挥地方政府融资平台职能,促进地方性政府融资企业的持续、稳定发展。

**关键词:** 政府性融资企业;财务管理;转型策略

市场环境下,地方性政府融资平台在支持本地企业发挥及社会经济发展中起到至关重要的作用。但随着国家融资体系改革的深入,地方政府融资平台在发展中出现了一定的财务管理问题,如财务管理不规范、财务活动能力不强、财务风险较大等;这些问题严重影响了地方政府融资平台职能的发挥。基于此,有必要创新财务管理方法,促进地方政府融资平台在社会经济建设中的职能发挥。

## 一、地方政府融资平台的基本职能

地方政府融资平台公司是基于鼓励性经济政策环境而建立的一种融资机构,其由政府部门牵头建设,在应对金融危机中发挥着重要作用。基于这一目标,地方政府融资平台的职能主要体现在三个层面:一方面,在政府部门的引导下,地方政府融资平台具有本地区社会资源合理配置的职能,通过该平台的资源配置,不仅能加快社会资本的流通与循环,而且能消除银行贷款资金风险,保证本地区经济的平稳发展。另一方面,我国正处于城镇化建设的关键时期,在城镇化发展中,地方政府融资平台能为具体建设项目的建设落实提供充足的资金,达到城镇化建设提质增效的目的。此外,在市场经济运作下,通过地方政府融资平台的带动作用,能使得民间企业和个人参与投资,这增强了我国市场经济的活力,有助于市场景气等级的持续、稳定发展<sup>[1]</sup>。

## 二、地方政府融资平台财务管理问题分析

### 1、财务管理能力不强

地方政府融资平台财务管理能力不强主要表现在其在财务管理中对于现代管理理念的应用较少,且未能充分结合市场规律开展财务管理。一方面,地方政府融资平台公司受政府影响较为强烈,在长期的业务发展中,该平台公司丧失了自主决策的能力,财务决策管理过程不够民主,且对企业经营管理环境的分析不足,严重阻碍了融资平台公司的市场化发展。另一方面,在具体财务管理阶段,地方政府融资平台以政府部门作为担保,资金获取过程较为容易,这使得平台公司在财务管理较为松散,在实际管理中,有较多平台公司未能严格进行财务的预测、决策、计划、控制、分析和监督;降低了财务管理的规范性,难以适应实体化融资市场发展要求。此外,地方政府融资平台财务管理活动深受传统财务理念影响,存在管理思想落后、体系落后及管理方法专业性不强等问题。

### 2、财务活动不够规范

新经济形态下,政府投资的工程项目数量不断增多,这使得其对于资金的需求量不断扩大,地方政府融资平台公司应不断地提升自身的集资能力;为地方政府主导项目的建设提供资金支出。然而从现代财务管理角度层面来看,地方政府融资平台公司在集资过程中存在较多问题。一是平台公司未能实现本单位利润率、负债率的协调,这使得平台资产负债率逐年增加,市场经济下,较高的企业负债率会增加企业经营负担,降低企业竞争能力,这在一定程度上降低了企业的集资能力<sup>[2]</sup>。二是地方政府融资平台财务管理需要完善,准确的数据作为支撑,但在实际管理中,这些融资平台对于数据的收集、整合、分析和利用能力较差;在财务数据分析利用中,其将数据分析的焦点集中在了经济性指标层面,对于非经济性指标的考虑不足,降低了财务管理的整体质量。三是在信息时代下,地方政府融资平台在财务信息化管理层面仍存在一定缺陷,如平台建设力度不足,财务管理数字化转化能力不规范等,这降低了融资平台财务管理的效率和质量。

### 3、财务风险问题突出

地方政府融资平台财务管理过程还具有风险突出的特点。其一,受政府背景影响,地方政府融资平台公司的管理者本身缺乏财务风险意识,同时受信息不完整、评价机制不全等因素作用,金融机构很难对融资平台的偿还能力作出正确评价,这间接增加了融资平台工作的财务风险。其二,在企业财务管理中,地方政府融资平台财务管理互动缺乏有效的财务绩效考核和评价,这使得财务规范管理动力不足,实际管理中风险问题较多。其三,受平台性质、财务管理能力等因素

的影响,地方政府融资平台在财务管理中未能系统制定财务风险防控预案,这使得财务风险防范工作的落实缺乏有效支撑和约束,对政府融资平台过公司财务风险防控工作的开展造成了较大影响。

## 三、地方政府融资平台财务管理转型路径

### 1、创新财务管理体系

系统完善的财务管理体系能为地方政府融资平台财务管理工作的开展提供有效支撑。首先在新时期的财务管理中,政府融资平台应树立市场意识,弱化政府部门对平台公司财务管理的干扰,同时应在本企业内部建立财务决策机制,为本单位财务管理工作的开展创造良好条件。其次在本平台财务管理模式创新中,应基于现代管理会计理念开展企业财务管理,在财务管理中,应重视预测、决策、计划、控制、分析和监督等环节的系统控制。同时在财务管理过程中,应融入业财融合理念,将企业财务管理与融资业务结合在一起,提升财务管理的实效性。最后,地方政府融资平台财务管理转型及体系创新需要较为完善的管理制度作为支撑,基于此,企业还应结合现代财务管理理念、新会计制度等规范,制定符合本单位实际的财务管理制度,完善财务管理组织机构,促进企业财务工作的有序开展。

### 2、加强财务活动过程控制

融资是地方政府融资平台公司的基本职能,通过对这些资金的最优配置,能有效促进地区的经济发展<sup>[3]</sup>。新时期,要提升地方政府融资平台财务活动的规范程度,还应注重以下要点:其一,在企业融资管理中,应注重融资管理平台公司利润率和负债率的协调管理,在实际管理中,将企业的战略性目标进行分解,然后逐步量化成可完成的任务,逐步降低企业的负债率,增强地方政府融资平台的市场竞争能力。其二,在融资活动及财务管理中,应注重经营管理数据的控制。要求在现代管理会计理念下,从济性指标、非经济性指标两个层面考虑企业财务数据,实现这些财务数据的过去解析、现在控制和未来规划,提升财务数据的整体利用价值。其三,地方政府融资平台公司应在现代信息技术的支撑下,构建财务管理信息平台,依托现代信息管理手段,提升财务管理的灵活性。

### 3、强化财务风险问题管理

要加快地方政府融资平台财务管理转型,提升财务管理质量,还给你注重本平台公司财务风险的防控管理。一方面,在企业财务工作开展中,应组建专门的财务管理部门,提升财务管理人员财务风险因素,同时应完善财务风险防控机制,确保财务风险防控工作的有序开展。另一方面,应在地方政府融资平台公司内部积极开展财务绩效考核和评价工作,通过财务绩效考核与评价提升企业财务风险防控效果。此外,应地方政府融资平台财务管理中,还构建系统完善的财务风险防控机制,编制财务风险防控预案,从风险识别、分析、测算、评估、决策应对等层面开展财务风险管理,增强企业财务风险管理的实效性。

## 结语

地方政府融资平台公司旨在拓宽企业的融资渠道,帮助企业解决经营发挥中的融资瓶颈问题,此外,其在防控经济危机中起到至关重要的作用。市场环境下,地方政府融资平台经营管理中存在一定的财务管理问题;新时期,地方政府融资平台管理者只有充分认识到本平台的职能,结合财务管理现状,系统创新平台财务管理方法,加快平台财务管理转型,这样才能提升地方政府融资平台公司财务管理质量,促进地方经济的持续、稳定发展。

## 参考文献

- [1]何亮.简述地方政府融资平台公司财务管理存在的问题及转型发展对策[J].当代会计,2019(8):159-160.
- [2]李军霞.论地方政府融资平台公司资金管理问题及对策[J].中国市场,2020(2):102-103.
- [3]马瑞萍.新时代地方政府融资平台公司的财务管理困境和策略探讨[J].财经界,2020(34):178-179.