

市政工程结算存在的问题和解决策略探析

张利利

(中国石油青海油田公司概预算管理部 甘肃 酒泉 736202)

摘要：市政工程建设过程当中的每一个环节都影响到城市正常功能的发挥，因此需要在具体的建设过程当中，重视建设管理。而在施工建设管理当中，工程的结算管理非常重要，对工程整体建设质量有很现实的意义。笔者在文章当中，认真分析了市场工程结算阶段存在的问题，阐述问题发生的原因，提出解决措施，保证结算工作的高效性。实际上市政工程的结算过程比较复杂，涉及的资料比较多，在这种情况下结算工作的高效完成就有很现实的意义。

关键词：市政工程；结算；问题；解决对策

市政工程施工当中的结算可以明确知道施工过程中资金的使用情况，具体造价、成本支出金额等等，科学的结算工作可以让造价成本得到合理地控制。市政工程的影响范围比较大，在具体的施工过程中受到很多因素的影响，进而影响到市政工程的施工进度，施工质量。基于对市政工程结算重要性方面的思考，需要探索这个环节当中存在的问题，进行详细分析，从而制定出解决措施，保证市政工程的施工质量。

1. 市政工程

市政工程为 municipal engineering，是指市政设施建设项目工程，我国的市政工程主要是指城市和乡镇规划建设范围内，政府出于多方面原因有偿或者是无偿建立起来的公共产品，比如建筑物、构筑物、基础设施、设备等等。实际上城市生活配套的各种基础设施建设都属于市政工程范畴，比如道路施工，公路桥梁施工，路灯照明施工等，以及现实生活当中与人们的生活息息相关的各种管线，天然气管道、污水管道、电力管道、热气管道等等都属于市政工程。市政工程的范围很广，建设过程耗费周期长，而且投入也非常大，增加了结算工作的难度。正常的工程结算工作，首先是从事工程价款的结算活动，一定要遵纪守法、平等诚信；符合国家法律法规、政策规定；其次是市政工程结算是指市政工程发承包合同价款，根据约定和依据进行工程预付款、进度款、竣工款结算的活动。

2. 市政工程结算工作的开展

2.1 工程前期

市政工程在正式开始之前，首先对招标文件进行审查避免出现招标文件不合理的情况，保证招标文件的严密性和完整性从而可以更好地进行标底工作的审核，保证标底工作的合理性与准确性。合同针对甲乙双方对工程的明确约定，彼此之间确定权利和义务关系，对工程造价的多种因素明文规定，在这个过程中需要注意合同的严密性和完整性，对于影响到工程造价的方面严格把关。造价相关因素非常重要，比如材料价格、取费方式、计价方式和索赔方式等等都需要做出规定，如果在合同阶段没有形成合理的条款，到后期无法更改，工程建设出现问题就面临大量的亏损，对任何一方都无好处。市政工程的施工合同，无论工程量的大小，必须国家标准制定出正轨的合同文本，确保合同条款的完整性。结算审核工作当中应该尤其重视专用条款、补充条款的严密性，避免存在阴阳合同。

2.2 竣工结算编制依据

为使市政工程的竣工结算更科学合理，避免存在多算、少算、重复计算等情况的出现，在施工的过程中结算编制人员必须参与到其中，随时了解施工的具体情况，了解工程的发展，如果工程中存在变更、修改的情况，及时记录为竣工结算积累素材。在实际的施工过程中常见的编制依据有：①设计变更通知单；②甲方根据工程，做出变更、追加、削减、修改等通知；③乙方、设计单位、甲方等会签的图纸记录；④隐蔽工程验收书；⑤加工订单计划；⑥材料代用、调换、施工现场变更记录资料；⑦工程现场签证单，在经过签字盖章之后，合约生效。除了这些资料还有部分文件资料，比如工程联系单等等^[1]。

2.3 竣工结算当中的项目

①工程量差，工程量差是指在按照施工图纸计算的过程中，实际工程量和实际施工工程量之间存在区别，从而发生的差额，造成

这种情况出现的原因是施工图纸预算错误、设计方案变更、设计漏项、现场签证等原因；②费用调整，这种现象的存在主要是由于是从量调整，出现这种现象的原因是费用是直接计算的，但是工程量出现变化之后，费用也必然出现变化，就是从量调整。另外一种形式是政策调整，国家费用在市场变动的情况下从多方面出发进行调整，这就是政策调整，这种情况在出现之后基本上都要经过调整。③材料价格差，这种价格差是指在合同规定的工期内，由于材料价格发生改变引起的价格差，一般都是主材的价格浮动，调整依据是根据行业的主管部门、权威部门发布的材料信息，或者是施工之前双方约定好的市场价格也可以以定额材料价格进行调整。一般选择单项调整的方式。辅材价格的调整一般是按照地方部门发布的材料基价进行调整。在市政工程竣工结算阶段内，造价与审计人员的工作就是核准、复算实际完成的工作量。如果工作量报价当中的工程不确定，就需要按照所有的施工资料进行重新计算，而不是去盲目增减工程量。实际上清单记录不一定决定正确。比如设计变更和现场签证等情况的存在，要求设计、监理、建设等三方在确认审核之后，按照标底的编制方式计算出单价，对比中标价、底标价格之后，对整体价格进行下浮调整，从而确定项目的结算清单。

2.4 市政工程竣工结算中需要注意的问题

①配备专业程度比较高的编制人员，市政工程结算编制工程的开展对专业性要求高，在这种情况下需要专业人员可以准确了解合同条款的情况，在费用调整之后也可以准确进行计算；能理解定额、套用定额；还能够深入了解和掌握施工的具体情况，掌握工程构造和施工工艺，能够准确把握索赔因素和程序，懂得法律意识，能够充分使用新技术和新材料，能充分根据定额原理自行组价等等。②严格杜绝漏项等现象的存在，市政工程结算编制当中漏项属于比较常见的问题，漏项意味着经济效益的降低^[2]。承包商在结算的过程中应该按照工程的具体情况考虑多方面内容，如费用调整、设计变更、签证等导致的费用变化。在现行的招标过程中，承包方为了获得胜利会采取让利的方式，但是在后期的结算工程当中，编制方案和实际的工程量之间存在区别；如果是业主变更导致的工程量出现变动，在结算的时候就应该扣除对应费用。

3. 市政工程结算存在的问题

3.1 预算编制人员、管理人员的综合水平还需要得到提升

从实际情况来看，工程结算工作的专业技术性非常强，预算工作人员在具备预算技术的同时还要具备丰富的理论知识，可以在实践工作当中将积累的经验运用在结算工作当中，这样才能够更加充分的完成结算工作。但是在实际的工作当中，我国很多市政工程建设项目的施工使用的预算工作人员，并非专业人员。这一部分人员可能是其他建设工程的预算编制人员，有的是非建设行业的财务人员兼职，这一类人员组成的预算队伍，专业性参差不齐、综合素质不强，预算质量严重堪忧。这一部分人不仅仅不具备市政工程预算工作的相关知识，而且没有丰富的结算经验，编制人员的整体水平不够，必然导致着预算结果的不精准。在实际结算工作当中造成问题，必然导致结算不准确，结算出现问题必然导致工程造价出现问题^[3]。

并且在实际的工程结算工作当中，结算工作的开展也受到管理人员职业道德的影响。市政工程建设项目的综合性比较强，在建设

的过程中复杂繁琐,耗时长周期长,耗费资金很多,和一般工程的差别非常明显。因此管理人员在其中,就会浑水摸鱼,假公济私,在其位不谋其政的现象比比皆是屡禁不止,不利于结算正常进行。

3.2 市政工程项目环境变化快

使用清单套定额子的方式进行结算,在国内属于非常普遍的现象,但是这种建设方式不适合快速发展的城市化建设。在当前的城市建设当中,城市的科技含量越来越高,规划设计也就更加合理,工业越来越精湛、设备材料也更加万能,复杂多变的环境下,即使甘肃省地区的定额套用非常标准,使用最新的定额标准进行计算,但是由于市场变动因素比较大,很难使用市政工程项目的需求,在结算编制当中出现了较多缺陷,给结算工程的顺利开展造成阻碍。结算报表不能准确真实的反应出工程造价的实际情况,导致工程结算的总价失去真实性。虽然市政工程项目都是由政府主导完成的,因此更容易受到政策的影响,再加上市政工程本身的特殊性,导致市政工程受到政策法规和政府的影响,导致部分设计人员不能科学做出设计,具体表现在设计和实际之间不相符合。由于市政工程建设工作当中的影响因素、制约因素的增加,制约了市政工程结算工作的顺利进行。

3.3 市政工程本身难度大

市政工程的建设施工任务繁重,而且多个环节交叉施工的现象频频存在,导致工程的权责很难明确。在具体的施工过程当中,工程的变更量大、工期时常被延误、工程的投资也不断被更改。比如市政工程当中的民生工程,在政府部门行政干预的情况下,导致工程受到外界因素的影响,频频修改方案,工程造价也随之上升^[4]。但是在具体的施工当中,结算人员缺乏专业素质以及结算人才的专业水平不高,很多结算人员很难将相同的定额运用在不同的编制策略当中,再加上部门之间缺乏沟通信息,信息渠道不通畅,导致预结算的编制很难和实际工程的变化相结合。这种情况下,制定出来的预结算编制,往往都会超出估算预算。

3.4 单价、取费等存在问题

在市政工程造价审核过程当中,还是不可避免存在出现问题的情况,比如砌砖墙体体积计算当中,没有计算未扣圈过梁的体积;钢筋搭接锚固取值设置的时候,没有有限按照施工图纸结构说明施工的情况,而是按照标准计算等进行重算,造成结算工程量的误差现象^[5]。目前招标建设市场一般都是采用招标人或者是招标人委托招标机构提供具体的工程量,然后投标人按照招标文件的要求、合同约定的计价规范,自行报价招标。根据这种现象,在审核套用单价或者是结算新增单价的时候,发现项目特征和实际的图纸之间存在差距,和计算标准不相符合。

取费费率确定是按照工程造价管理相关结构颁布的政策执行,并且结合合同、招标文件等约定进行调整改进。但是在预算审核工作当中,存在不赶工期的工程套用了赶工资料、结算新增单价没有按照合同的标准调整等等。

4. 市政工程结算存在问题地解决策略探析

4.1 提高专业人员的综合素质

由于工程造价预结算编制是一项非常复杂,但是非常细致的工作,和经济、立法、工程建设等专业相结合^[6]。在具体的施工中,存在多人计算、重复计算、计算单位不一致等等问题,在这种情况下要求结算工作人员具备一定的专业素质,包括建筑设计、施工技术等方面的专业知识,要求预算人员具备很强的责任意识、道德意识、法律素质、经济素质。首先第一步,强化工作人员的专业知识,要求施工人员能够全面掌握工程内容,才可以准确做好工程造价的预计算审核工作。工程结算人员,除了学习本专业的知识以外,还应该广泛了解市政工程技术的专业知识,参与到施工现场的施工当中,针对材料费用、人工费用、设备费用等进行充分地了解,最后增长实际经验,才能够更好地结算管理。第二,针对工程造价管理人员,还需要加强思想道德的培养,让工程预结算工作人员有过硬的政治素质、有很强的责任心、丰富的结算经验,打造出一支专业的结算队伍,最后全面提升预结算工作人员的思想素质,才能够

保证行业的工作水平得到有效地提高。

4.2 施工变更、合同、现场签证的管理

首先需要核对好工程合同条款以及招标投标文件,确定竣工工程是否符合合同签订的要求,保证工程竣工验收达到标准,就按照合同标准完成的工程内容,并且验收合格,才能够进行竣工结算;其次按照合同约定的定额进行套用结算,根据合同标准、材料、价格、优惠条款等等,在综合各种信息的条件上对工程竣工情况进行核算。其次,设计方案的变更或者设计图纸被修改,应该由原设计单位出具设计变更通知单,通过出具书面通知让设计人员和教学人员签字盖章,交给建设单位监理工程师进行审核,最终确定具体的设计方式。如果是重要设计的变更,必须经过原审批部门的批准,否则就不能列入在结算^[7]。最后,市政工程施工当中涉及多个部门,比如建设部门、监理部门、设计单位的负责人员和经办人员,应该大力支持造价结算工作的进行,并且参与到其中,进行监督、把关工作;对隐蔽工程的设计变更和签证,要进行严格的审核查验,如果施工当中存在特殊措施产生的费用需要共同商定;如果存在索赔费用,一定要严格落实,按照双方合同当中的规范与要求来结算,合理地进行造价工程的结算工作。

4.3 重视基础资料的收集和整理

结算工作当中完善的基础资料,能够起到很好的保证作用,完善的技术资料,对工程预计算工作来讲是重要的基础。在前期主要就是资料进行收集和整理,其中施工过程中涉及的所有合同文件、施工期间内查询的计量资料、竣工图纸、施工过程中发生的设计变更和各种报告单、计量文件等等各种书面文件,都可能运用到造价结算过程中^[8]。总之在施工过程中一定要收集和整理相关资料,越齐全越好,能够保证结算工作的全面完成,为结算工作提供可靠的保证。

4.4 严格执行市政工程的结算内容与方式、简历备案制度

结算审核工作的内容主要是计算工程量和单价的使用情况、费用取值情况等等,在具体的计算当中以这三个方面为重点,严格按照文件规定计算落实。结算审核方式有几种,比如全面审核方式,这种方式全面细致且效率高,但是缺陷就是工程量比较大,有重复劳动的可能;还要重点审核法,工程量小效果也比较好。实际上预结算工作两者不分家,在实际的工程汇中一定要建立备案制度,完善合同跟踪。

结语:综上,市政工程预结算工程当中,存在的问题需要得到解决,在这种情况下需要提出具体的措施,及时解决,才能够保证市政工程的顺利发展。针对这种背景,需要加强自身的专业技术水平,为企业的定价提供决策性建议,从而实现最小的投资,建设最优质的市政工程。

参考文献:

- [1] 唐娟. 市政工程结算存在的问题和解决策略分析[J]. 中国科技投资, 2019, 000(004):41.
- [2] 贾克良. 市政工程施工质量管理中存在的问题和对策探析[J]. 建材发展导向, 2019, 017(008):345.
- [3] 仲艳. 探析市政道路工程造价预结算编制存在的问题及其策略[J]. 大科技, 2018, 000(006):256.
- [4] 谢超. 分析市政工程预结算存在的问题和解决策略[J]. 建筑工程技术与设计, 2018, 000(021):1040.
- [5] 王斌. 市政工程施工质量管理中存在的问题和对策探析[J]. 建筑工程技术与设计, 2018, 000(014):3492.
- [6] 魏世安. 探析市政工程施工质量管理中存在的问题和对策[J]. 中国房地产业, 2018, 000(010):203.
- [7] 王海燕. 市政排水工程质量管理存在的问题及对策探析[J]. 建筑工程技术与设计, 2018, 000(027):2237.
- [8] 刘少文. 新时代思想政治教育问题和发展策略探析——评《新时期大学生思想政治教育》[J]. 中国教育学刊, 2018, 306(10):147.