

# “无废城市”建设试点正蓬勃发展

张洁<sup>1</sup> 马兰<sup>2\*</sup>

(新疆环境保护科学研究院 新疆环境污染监控与风险预警重点实验室 新疆清洁生产工程技术研究中心 新疆 乌鲁木齐 830011)

**摘要:**“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领,通过推动形成绿色发展方式和生活方式,持续推进固体废物源头减量和资源化利用,最大限度减少填埋量,将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。2019年,我国甄选出“11+5”个试点城市和地区,成为建设“无废城市”的先行者。“无废城市”是建设美丽中国的细胞工程,是提升生态文明、建设美丽中国的重要举措。

**关键词:**无废城市;建设试点;生态文明;美丽中国

我国是世界上人口最多、产生固体废物量最大的国家。固体废物产生强度高、利用不充分,部分城市“垃圾围城”问题十分突出<sup>[1]</sup>。2018年12月国务院办公厅印发了《国务院办公厅关于印发“无废城市”建设试点工作方案的通知》(国办发〔2018〕128号),文中指出“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领,通过推动形成绿色发展方式和生活方式,持续推进固体废物源头减量和资源化利用,最大限度减少填埋量,将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。稳步推进“无废城市”建设,是提升生态文明、建设美丽中国的重要举措。

## 1、“无废城市”国际经验介绍

日本率先提出建设循环型社会,2003年实施《建设循环经济社会基本规划》,目标为相比于2020年,资源生产率增加80%,循环利用率增加70%,最终处置量减少70%。当前日本每年产生的近4400万吨废物,仅有1%进入垃圾填埋场。

2009年大温哥华都会区制定并发布了《零废物挑战:目标、战略和行动》,2010年通过《综合废物和资源管理规划》,2011年发布《零废物挑战战略——从想法到行动》。通过减少、再利用、循环、回收等方式加强废弃物综合管理,2018年,发布了《无废2040年》,提出2040年实现城市“零废物”目标<sup>[4]</sup>。

2014年新加坡发布《新加坡可持续蓝图2015》,提出“迈向零废物”国家愿景,目标是到2030年,废物综合回收率达到70%,生活垃圾回收率上升到30%,非生活垃圾回收率上升到81%。将2019年定为“迈向零废弃”年。

联合国《2030年可持续发展议程》确认,必须在2030年之前在全球大幅度减少废物。欧盟委员会先后发布了“迈向循环经济:欧洲零废物计划”,旨在将欧盟打造成可持续低碳、资源高效的经济体。

## 2、“无废城市”建设试点情况

2019年4月,生态环境部会同国家发改委等18个单位,甄选出“11+5”个试点城市和地区,成为建设“无废城市”的先行者,根据《“无废城市”建设试点工作方案》,建设试点应是有条件、有基础、且规模适当的城市。筛选时,首先要考虑国家战略布局,在京津冀一体化、长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略规划区域,选择具有代表性、带动作用比较强的城市。其次,要综合考虑东中西部不同区域的产业特点,以及地方政府的积极性等因素,优先选取开展过或正在开展各类固废回收利用试点,并且取得积极成效的城市。第三,就是在国家生态文明试验区中选取基础较好的城市。具体举措上,主要围绕理顺城市层面固体废物污染防治与循环利用的体制和长效机制下功夫,包括建立部门责任清单,集成国家单项试点可推广应用的制度,探索建立固体废物综合管理制度和技术体系等。

## 3、“无废城市”建设试点开展现状

深圳市围绕生活垃圾、建筑废弃物、一般工业固废、危险废物、市政污泥、农业废弃物六大类固体废物和制度、技术、市场、监管四方面保障措施,系统构建十大体系。其中6项主要指标达到100%,生活垃圾填埋量实现趋零填埋,房屋拆除废弃物资源化利用率98%,相关指标达到国际先进水平。

包头市全力推动工业、农业、生活领域固体废物源头减量和资源化循环利用,努力打造无废模式。利用大数据和互联网技术,实现固体废物全过程、闭环式、智能化监管,全面提升固体废物精细化监管水平。

铜陵市在重点工程、制度体系、技术体系、市场体系、监管体系、试点宣传六方面开展工作。工业固废综合利用、垃圾处理、农业废弃物回收利用等项目均已加快推进。将“互联网+固废”综合管理系统纳入平台开发内容。

威海确立了2020年基本建成废弃产品逆向回收体系、全面加强非道路移动机械管控、建立市县镇三级湾长组织体系、加强涉重金属行业污染防控、生产矿山地质环境治理达60%、坚决打好蓝天碧水净土三大保卫战的目标任务。

重庆印发实施建设试点实施方案。提出到2020年,主城区公共机构全部实现生活垃圾强制分类,50%以上镇街开展生活垃圾分类示范,建成投用主城区第四垃圾焚烧厂,届时,重庆市主城区垃圾焚烧比例将达到100%,实现原生垃圾零填埋。

绍兴从源头减量、资源化利用、无害化处置,探路固体废物治理领域的治理体系和治理能力现代化。先后制定了责任清单、任务清单、项目清单和53项指标体系,实行清单化管理。

西宁市逐步构建垃圾精准分类减量—智能分质收集收运—资源化清洁规模利用—安全协同处置全链条集约化处置集成体系。

## 4、“无废城市”发展未来展望

“无废城市”是建设美丽中国的细胞工程,是决胜全面建成小康社会关键阶段作出的重大改革部署。我们要深刻认识“无废城市”建设重大意义,扎实做好当前试点工作,探索建立“无废城市”建设综合管理制度和技术体系,形成一批可复制、可推广的“无废城市”建设示范模式。

### 参考文献:

[1] 高敬.“无废城市”要来了?——解读《“无废城市”建设试点工作方案》[EB/OL].[2019-1-24].  
[http://www.xinhuanet.com/2019-01/24/c\\_1124038277.htm](http://www.xinhuanet.com/2019-01/24/c_1124038277.htm)

第一作者:张洁,女,1987年生,硕士研究生,工程师,研究方向为生态环境修复。

通讯作者:马兰,女,1991年生,硕士研究生,工程师,研究方向为工业水处理