

创新江津农村集体经济发展模式的建议

卢敏

(中共重庆市江津区委党校)

摘要：党的十九大报告首次提出实施“乡村振兴战略”，发展壮大农村集体经济作为实施乡村振兴战略的重要抓手，对完善乡村治理、保障农民权益，增加农民财产性收入，让广大农民分享改革发展成果具有重大现实意义。江津区作为国家农业农村部确定的全国农村集体产权制度改革整区试点单位，不仅按时完成了农村清产核资、量化确权 and 集体经济组织登记赋码工作，更借此契机创新发展农村集体经济发展模式，助推乡村振兴战略对农村“产业兴旺、生活富裕”要求的有效落地。

关键词：农村集体经济；创新模式；江津；对策建议

一、江津区农村集体经济发展现状

全区 232 个行政村（涉农社区）1822 个村（居）民小组，36.76 万户农户（涉农户），106.39 万农村（涉农）人口。耕地 164.8 万亩，园地 21.57 万亩，林地 131.29 万亩，养殖水面 8.29 万亩，其他农用地 4.62 万亩。1022 个家庭农场，1021 个农民专业合作社。全区村（涉农社区）集体经济收入 22328 万元。

截止 2020 年 9 月初，全区还有 16.8% 的“空壳村”（无经营性收入）和 21.9% 的集体经济薄弱村（经营性收益在 5 万元以下），亟需加快发展壮大农村集体经济。

二、创新“农村集体经济发展模式”的举措

1. 注重区域定位，实施分类发展。一是，对位于江津城郊、园区和重庆二环周边的农村（如珞璜镇郭坝村），鼓励发展特定产业和专业市场，分担功能性城区特定功能，以产业区位优势促进农村发展。二是，对拥有特定的不可替代资源的农村（如四面山镇林海村），鼓励依托优势资源向特色鲜明、功能独特、环境优美的方向发展，以旅游资源开发促进农村建设。三是，对位于农产品主产区和现代农业园区的农村（如永兴镇黄庄村），支持其健全农业服务职能，围绕农业生产（精细种植、规模种植等）、深加工、销售（互联网、自媒体营销等）、服务（农技、农具等）等形成一定区域的辐射影响。

2. 突出地貌文化，特色内涵发展。一是，充分利用江津复杂的地理环境要素，着力构筑环境景观的异质性和乡村形态的多样性，创造出具有“地域特征”、“时代特点”的农村集体经济发展模式。二是，充分挖掘内涵丰富的江津地域文化，如富硒长寿文化、爱情文化（如中山古镇常乐村）、婚俗文化、楹联文化、抗战文化，传承和利用好老祖宗留下的宝贵遗产，围绕特有地域文化发展特色效益农业、乡村文化旅游、文创产品经济，提升乡村的知名度和吸引力。三是，推进“农业+文化旅游”融合发展，选取一些交通便捷、自然资源丰富的农村，通过改善基础设施建设、百姓出租农房、社会资本改造等方式，发展民宿产业，充分利用农村闲置房屋。

3. 挖掘比较优势，实施错位发展。一是，根据当地资源禀赋和独特发展规律，充分挖掘比较优势，发展产业带动型、资源开发型（如石门镇李家村）、服务创收型（白沙镇土地村四组）、租赁经营型、项目拉动型等农村集体经济发展模式。二是，重点发展农产品深加工，提高农产品加工、转换、增值效益，延长农产品产业链。三是，大力发展“农业+电商”等新产业、新业态，健全农村

电子商务公共服务站点体系，充分整合现有金融、邮政、快递、农家店、村级公共服务中心、家庭农场、农民专业合作社等资源，建设符合标准的农村电商公共服务站点。

4. 自然景区农村，生态绿色发展。一是，主动对接大四面山景区景观打造，充分挖掘当地自然景观、历史文化、特色产品，在综合性旅游产业链中发挥互补作用。二是，科学规划和布局独具江津特色的农产品生产及加工基地，如石门的晚熟柑橘（如李家村）、油溪的龙眼（如大坡村）、嘉平镇的“猫山”西瓜、龙华的杨梅（如双溪村）等。三是，积极培育江津绿色生态旅游纪念品，如富硒农产品、民俗工艺品等。

5. 偏远山区农村，转变观念发展。一是，摒弃“等靠要”及观望、畏难思想，转变“靠山吃山，靠水吃水”传统观念，在守望“绿水青山”中谋求发展，成立合作社探索种植草本药材、高附加值农产品等。二是，吃透国家对农村建设用地复垦、农村集体经济发展、脱贫攻坚等的有关优惠政策，找准科学发展的着力点，如探索利用荒废农村建设用地复垦争取地票交易换建设用地占补平衡指标获取发展资金。三是，探索建立贫困、偏远村农村集体经济重点帮扶机制。

6. 名村典型示范，专家指导发展。一是，优先建设若干个区级重点示范村和镇级示范村，总结提炼不同区位、不同资源下各类农村集体经济成功发展路径，为全区农村集体经济发展提供可资借鉴的样板。二是，设立区级“农村集体经济发展专家委员会”，建立相关专家定点联系指导特定农村制度，充分发挥多学科专家在乡村振兴中农村集体经济发展、产业扶贫开发中的智库作用。三是，举办农村集体经济发展专题研讨班，就农村集体经济发展的组织建设、人才建设、政策保障、发展理念、绩效考评等达成共识，努力探寻农村集体经济科学发展、和谐发展的实现路径。

作者简介：卢敏，男，中共重庆市江津区委党校讲师，兼任江津区决策咨询委员会专家库成员、区委讲师团成员。长期从事区域经济教学研究。曾出版学术著作 1 部，主持省部级课题 3 项，主研参研国家课题 3 项、省部级课题 8 项，获重庆市社会科学优秀成果三等奖 1 项。

注：本文系 2019 年重庆市社会科学规划“两基”专项（批准编号：2019LJ011）和江津区 2020 年度科技计划项目（批准编号：J2020001）的阶段性成果。