

# 关于完善社区卫生服务经济政策的问题探究

韩嘉琦

(河南省三门峡市涧河街道社区卫生服务中心 河南三门峡 472000)

摘要:在《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》中提出,改革城市卫生服务体系的前提是积极发展社区卫生服务,因此,社区卫生服务在我国进一步铺开。发展社区卫生服务不仅顺应了中国国情,同时,又遵循了低成本—高效益的原则,而这一卫生服务形式需要持久的在我国社区中生根、发芽、结果,而不是一哄而上。基于此,本文简要分析了社区卫生服务应用经济政策的意义,总结了完善社区卫生服务经济政策需要重视的关系,探讨了完善社区卫生服务经济政策措施,旨在为有完善的经济政策切实调控、引导、规范社区卫生服务。

关键词:社区;卫生服务;经济政策;问题

完善的经济政策可以确保社区居民真正实现无病先防、有病早治、小病就近、大病转诊,以满足了人民群众对于社区卫生服务的要求,从而进一步提高人民群众的生活质量水平。因此,完善社区卫生服务经济政策,大力推进这项改革,是现阶段党和政府所特别需要重视的问题。

## 一、社区卫生服务应用经济政策的意义

第一,不完善的经济政策直接阻碍社区卫生服务的发展。社区卫生服务属于一种劳务商品,不仅具有自身价值,还具有使用价值。而社区卫生服务的相关机构,大多都具有独立的经济活动能力,因此,在社区卫生服务提供服务的同时,其消耗的活劳动以及物化劳动也需要获得一定的补偿。由此可见,社区卫生服务市场是客观存在的。不过,在真正实践的过程当中,主要是强调社区卫生服务的公益性,并以政府行为为主,而知道社区卫生服务属于市场性质的较少,而且,当前的政策又伴随着计划经济色彩,因此,不完善的经济政策直接阻碍社区卫生服务的长远发展<sup>[1]</sup>。

第二,政策滞后,社区卫生服务无法确保人民群众的基本需求。当前的政府对于社区卫生服务的投入经费相对较少,而且,没有配套的经济政策。现阶段,政府投入的卫生事业经费大多是流向二级医疗机构以及三级医疗机构,而对于社区卫生服务以及防保的费用投入不足。有调查统计资料指出,就现在的资金流向提示,政府对于群体健康的重视程度较薄弱。同时,由于社区卫生服务价格体系模糊不规范,也使得经济补偿不合理,缺乏依据,例如:有偿服务以及无偿服务的内容范围界定不规范,在有偿服务中,各项内容的费用设置不合理,药品费用占据大比例,技术服务费用处于小比例,导致现阶段的社区卫生服务机构主要处于亏损状态,而社区卫生服务单位为支撑其自身的生存、发展,就会加重医疗服务“侧枝循环”。因此,政策需设置有效的政策制度,合理拉开不同级别医院的收费标准<sup>[2]</sup>。

## 二、完善社区卫生服务经济政策需要重视的关系

第一,社会效益与经济效益的关系。基于新时代的大背景下,在社会各领域中都存在着社会效益以及经济效益,不过,社会效益与经济效益的实现形式是在不同的部门之间,具有其各自的特殊性。而社区卫生服务机构给予人民群众提供的基本医疗卫生服务会产生社会效益,包括:治愈病人、减少病人残疾概率、帮助病人解除病痛、促进病人尽早康复、预防疾病、延长病人寿命等。而这些社会效益可以从减轻社会压力以及增强劳动生产率来计算

出经济价值,进而体现出社区卫生服务的经济效益。基于此,在社区卫生服务中,其社会效益与经济效益是密切连接的,只有将社会效益居于首位,并重视经济管理、成本核算、合理补偿机制,才可以获得更大的经济效益<sup>[3]</sup>。

第二,质量与效益的关系。社区卫生服务属于劳务商品,其价值的大小则是由社区卫生服务质量以及社会人民群众的接受程度所决定的,优质的社区卫生服务以及人民群众的接受认可,可以创造良好的社会效益、经济效益。因此,社区卫生服务机构需坚持全心全意为人民健康服务的宗旨,就算只获得社会效益,没有经济效益,例如:疾病调查、健康宣教等,社区卫生服务机构也需要承担。基于此,完善社区卫生服务政策的过程当中,要特别注意结合社区卫生服务的性质、特点,将服务质量联合效益,从而满足现代市场经济体制的客观要求<sup>[4]</sup>。

第三,投入与产出的关系。在市场经济体制的大背景下,社区卫生服务只有构建顺应潮流的经营理念,才能立足于市场中。现阶段,有部分社区卫生服务机构盲目布点,乱投资金,重复建设,不顾市场是否需要,并将竞争下岗人员分派至社区,使得社区卫生机构人员专业能力、技术水平偏低,而且,成本耗资大,产出少。所以,在完善社区卫生服务经济政策时,成本核算要依据市场需求进行,把控好投入与产出的关系,从而真正实现控制成本,增加产出。

## 三、完善社区卫生服务经济政策的措施

第一,制定配套的经济政策,促进社区卫生服务机构之间的良性竞争。在建设社区卫生服务机构时,其分布要基于市场需求的情况下,按照社区现有的卫生资源配置情况、社区疾病谱、经济和社会发展水平、慢性病的发病率,针对性的设置社区卫生服务规划,从而构建经济、合理的社区卫生服务网络。同时,社区卫生服务需根据市场竞争机制以及运行规则,制定相应的政策,平等对待,充分发挥市场主体的自主性、积极性,促使不同性质、不同类别的社区卫生服务机构可以公平竞争。在激烈的市场竞争中,市场主体必须是多元化的,所以,社区卫生服务市场也需要具备多元化的特征,从而促进社区卫生服务的长远发展。

第二,强化政府调控,确保社区卫生服务机构可持续发展。社区卫生服务属于公益性事业,由政府实行福利政策而置办的。社区卫生服务直接关系到人民群众的健康情况,是现阶段政府行为最

(下转第46页)

### 3.3 加强预算约束机制

加强预算约束机制应当同样也是整个财政税收规范化管理过程中的重点,应当不断对预算模式进行改进,不断创新预算管理工作,进而确保财政税收管理工作的精细化以及全面化有良好的保障。改革应当把监督体系积极的融入到财政税收预算控制管理当中,用完善的财政税收管理制度来约束财政预算原理工作的实施,提供便捷的财政税收创新管理环境;其次,在进行财政税收规范化管理的实际工作时,要有机结合资金运行情况以及管理效率,把财政税收的管理手段进行不断的优化,这样才能够真正实现财政税后控制模式的创新。继续将透明化、公正化以及科学化作为财政税收管理模式创新的基本要素,这样才能够实现财政税收管理工作高质量开展,用多元化的方式进行财政税收管理工作。在进行财政税收预算审批的过程中,要充分贯彻规范化的基本战略原则,让财政税收管理制度体系的建立更加积极也更加稳妥,为实现高效财政税收管理工作打下良好的基础。

### 3.4 制定好切实有效的转移支付体系

通过对财政税收体制改革创新要求、形势变化等方面的综合考虑,在改善区域经济发展不均衡状况、提升税收体制改革创新水平的过程中,应深入思考切实有效的转移支付体系制定,确保相关的账目更加清晰。具体表现为:(1)充分考虑不同地区的经济发展状况、转移支付要求等,从技术可靠性、适用性等角度进

行必要的考虑,完成好财政税收方面的转移支付体系制定工作,全面提高这方面的支付效率,不断规范这方面的支付操作,为财政税收体制改革创新水平的提升打下基础;(2)在制定转移支付体系的过程中,地方政府应根据自身的实际情况、财政税收体制应用效果等,加大转移支付项目建设方面的支持力度,完善这方面所需的基础设施,确保分税制支持下的财政收入转移支付状况良好性,并为财政税收体制改革创新效果增强及整体水平提升等提供参考依据,更好地适应新时期的形势变化。

### 4 结束语

在新形势背景下,我国财政税收改革是经济发展过程中的重中之重,只有建立分级分权的税制改革、加强预算约束机制、调整税制改革结构、对财政支出结构进行优化等,才能为我国经济的稳定发展保驾护航。

### 参考文献

- [1]刘宇.浅析新形势下财政税收体制改革的创新[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2018(10).
- [2]张金华.新形势下财政税收体制改革的创新研究[J].财会学习,2018(16).
- [3]张云峰.新形势下我国财政税收体制改革与创新探讨[J].财经界(学术版),2018(06).

(上接第32页)

直接的体现形式,因此,做好社区卫生服务,是现阶段政府所特别需要关注的重要问题。在卫生经费的投入上,政府需要将关注个体健康转为关注群体健康上来,将财政资金进行合理分配,多用于市场很难发挥作用的社区卫生服务以及公共卫生服务上。在投入方式上,政府需实施投入产出评估制度,从效率上分析投入的可行性,从效益上分析投入的可靠性,进一步提高社区卫生服务机构投入与产出的比例。对于市场机制发挥较好的社区卫生服务机构来说,政府可以制定相关的优惠政策,借助市场机制进行筹资。现阶段,发展社区卫生服务,不仅需要政府调整投入的结构,加大专项内容的投入力度,同时,还要重点解决社区卫生服务需要的启动经费、公共卫生服务、必要的设备、健康教育、人员培训、房租费等问题。同时,进一步合理规划社区卫生服务的价格体系。由于社区卫生服务内容较为广泛,其中,联系住院、家庭护理、代为取药、代请会诊等项目无法依据现阶段的医疗收费标准进行收费,因此,需构建适用于社区卫生服务的价格体系。收费标准不仅要包括基本卫生服务,也需要涵盖特需服务,医疗与防保联合设置,进而促使社区卫生服务获得合理补偿。另外,由于社区卫生服务包括无偿服务以及有偿服务,因此,人民群众在疾病的诊治费、药品费,定

期的健康检查、健康咨询、医学检查、康复服务、护理、家庭病床医疗设备使用等卫生服务,需按照非营利性的有偿服务,收取服务成本费;而建立健康档案、卫生保健、健康教育、疾病预防等卫生服务,需应用无偿服务,不过,也需要计算成本,通过其它渠道补助。

综上所述,在完善社区卫生服务经济政策的过程当中,不仅需要符合我国国情,同时,还需要满足社区卫生服务机构的效益关系原则。只有激励与约束共同作用,才可以充分调动社区卫生服务管理人员的积极性,进一步促进社区卫生服务的健康长远发展。

### 参考文献:

- [1]徐嘉婕,彭颖,施永兴,等.上海市社区卫生服务中心安宁疗护服务提供和补偿研究[J].中国卫生经济,2019,38(008):64-67.
- [2]于德华,王朝昕,陆媛,等.2019年中国社区卫生服务中心科研能力评价及展望[J].中国全科医学,2019,22(028):3406-3410.
- [3]吴俊,刘姗姗,姜国强,等.基于标化工作量的社区卫生服务中心岗位管理研究[J].中国全科医学,2019,22(13):25-29.
- [4]尹德卢,刘潇,殷涛.基于"相对价值"量化标准的社区卫生服务机构绩效考核模式激励效果分析[J].中国卫生经济,2019,44(12):63-66.