

对财政税收体制改革创新的认识与探究

郑浩

(国网菏泽供电公司 山东 菏泽 274000)

摘要: 根据当前我国经济发展新常态的特点,不断完善财政政策和制度机制,推动经济发展方式转变,对于财政税收体制的改革尤为重要,而整个财政税收体制改革是一个系统性的过程,应当站在不同角度用不同的策略去进行创新优化,进而创造出良好的财政税收环境。当前我国财政税收制度改革过程中存在有诸多问题,在当前时代发展的背景要求下,我们必须站在大局的角度,以我国的实际国情为基础,实现健康稳定的财政税收发展,不断加强我国财政税收的体制改革。

关键词: 财政税收;体制改革;创新

1 财政税收体制改革的意义

第一,财政税收是我国财政收入的重要构成,在国民经济体系中持有重要地位,是民生发展的根本保障。故而,财政税收体制改革是基于我国国情开展的,和广大人民利益密切相关。人民为国家的主体,做好财政税收体制改革工作,是对我国国民负责的表现形式,为我国社会持久、安稳发展提供支撑。第二,在体制改革期间会存在诸多问题,可能会对我国的稳定性形成一定负面影响,这就要求国家以合理的财税体制为支撑,为各行业发展运营提供保障,同时也促进全社会全面发展进程,使人民大众享受到更优质的公共服务。第三,满足我国全面建设小康社会的国情需求,确保财政税收体制科学合理,为社会各界工作推进提供良好的经济支撑。第四,财政税收体制改革为国情所需、民生所求。有效的改革有益于提升人民群众的生活质量,也能强化我国财政收支的平衡性,促进各社会各方面平衡发展。

2 当前财政税收体制中出现的问题

2.1 财政税收体制改革具有局限性

在我国,财政税收体制的改革存在着很多局限性,在税收体制改革过程中,由于税收种类繁多,以至于出现税收改革不全面,甚至税种遗漏现象;而对于税收间的区分不明确、不合理,导致出现税收征收不明朗,存在的不确定因素很多,这样就对财政税收体制制度的实施产生了阻碍。

2.2 财政税收的预算体制不健全

国家对每个地区的财力分配都有预算,但是我国财政税收的预算存在着很大的问题,最主要的就是预算体制涉及到的范围是非常小的,这个问题将直接影响国家对经济的宏观调控。除此之外,我国的税收预算体制缺乏监督管理体制,这就使得财政预算不能经过严格的审核和审批,失去了其存在的价值和意义。

2.3 财政税收转移支付过程中的规范性不足

在当前社会形势背景下,实施财政税收体制中的分税制度过程中,其现有税收政策已经得到了一定程度的补充,其完善性不断提高,这就使转移支付得以实现。但是在我国财政税收中,由于税收存在相对集中的权利,国家和政府对其税收权利进行了一定程度的利用,使部分地区的经济得到了调整。在当前形势下的转移制度支付时期中,其资金使用率通常相对不高,或者是由于财政工作人员自身的工作态度不端正,导致转移支付的工作过程中,经常缺乏较高的规范性。首先就是不能充分落实监管权利,

在中央与地方的财政转移过程中,往往会出现支出不明确等严重现象,或者是存在一定程度的信息泄露问题,常常存在不科学的转移支付构成,其主要原因就在于体制性补助与税收返还间存在一定差距,经常会存在较低的其他类型支付比例,很难符合前者的支付形式,这就会使税收工作的有序开展受到影响。

3 对财政税收体制改革创新策略

财政和税收是两个不同的概念,财政是一种国家行为,以国家为主体进行的经济活动,是国家对国民收入的支配行为,而税收是国家按照法律规定通过税收工具强制无偿征收的税务,可以说国家通过税收为财政提供资金支持,而国家要通过财政进行更合理的配置等,财政税收共同支撑国家发挥其职能。所以说财政税收对于国家的发展有非常大的影响力,我们应该注重财政税收的发展变革。

3.1 建立分级分权的财政税收体制

我国地方政府对财政税收改革具有独立性,如果给予地方政府相应权利,使其税收改革实现自主性,将会影响国家税收管理效果。只有建立分级分权财政税收改革体制,才能彻底解决地方政府的难题。通过建立分级分权的税收管理体制,使地方政府在进行税收改革的过程中,具有其自主权利的同时,接受上级主管部门的监督,实现税收体制改革分级管理、监督的新局面,提高财政税收收入。建立中央财政部门管理省级财政部门,而省级财政部门则管理市级财政部门,市级财政部门管理县级财政部门的分级分权管理体制,使财政税收体制改革落到实处。

3.2 对现有的税收结构展开优化

税收工作通常是由系统自动进行,因此往往会有着较强的随意性特点。如果内部监督不到位,同时外部监督也无法正常展开,自身会使得监管工作的效率大幅度下降,无法达到预期。同时现有的管理体系,由于采用的是业务和行政完全分离的双重体制,因此每个管理人员都有相应的权限。如果未能合理展开调整和分配,往往会有多种问题产生。为此,相关人员理应提高对于税收结构优化工作的重视程度。针对税收种类方面,理应尽可能降低间接税的数量,同时进一步提升直接税的数量,确保宏观税负能够有所减少。而在具体政策内容层面,除了需要针对原有的所得税进行改革之外,还需要尽快在全国各个地区施行相关政策。鼓励广大企业积极创新,不断调整自身经营模式。对于出口退税方面,同样需要进行改进,以此保证产品结构更为合理。

3.3 加强预算约束机制

加强预算约束机制应当同样也是整个财政税收规范化管理过程中的重点,应当不断对预算模式进行改进,不断创新预算管理工作,进而确保财政税收管理工作的精细化以及全面化有良好的保障。改革应当把监督体系积极的融入到财政税收预算控制管理当中,用完善的财政税收管理制度来约束财政预算原理工作的实施,提供便捷的财政税收创新管理环境;其次,在进行财政税收规范化管理的实际工作时,要有机结合资金运行情况以及管理效率,把财政税收的管理手段进行不断的优化,这样才能够真正实现财政税后控制模式的创新。继续将透明化、公正化以及科学化作为财政税收管理模式创新的基本要素,这样才能够实现财政税收管理工作高质量开展,用多元化的方式进行财政税收管理工作。在进行财政税收预算审批的过程中,要充分贯彻规范化的基本战略原则,让财政税收管理制度体系的建立更加积极也更加稳妥,为实现高效财政税收管理工作打下良好的基础。

3.4 制定好切实有效的转移支付体系

通过对财政税收体制改革新要求、形势变化等方面的综合考虑,在改善区域经济发展不均衡状况、提升税收体制改革创新水平的过程中,应深入思考切实有效的转移支付体系制定,确保相关的账目更加清晰。具体表现为:(1)充分考虑不同地区的经济发展状况、转移支付要求等,从技术可靠性、适用性等角度进

行必要的考虑,完成好财政税收方面的转移支付体系制定工作,全面提高这方面的支付效率,不断规范这方面的支付操作,为财政税收体制改革创新水平的提升打下基础;(2)在制定转移支付体系的过程中,地方政府应根据自身的实际情况、财政税收体制应用效果等,加大转移支付项目建设方面的支持力度,完善这方面所需的基础设施,确保分税制支持下的财政收入转移支付状况良好性,并为财政税收体制改革创新效果增强及整体水平提升等提供参考依据,更好地适应新时期的形势变化。

4 结束语

在新形势背景下,我国财政税收改革是经济发展过程中的重中之重,只有建立分级分权的税制改革、加强预算约束机制、调整税制改革结构、对财政支出结构进行优化等,才能为我国经济的稳定发展保驾护航。

参考文献

- [1]刘宇.浅析新形势下财政税收体制改革的创新[J].中小企业管理与科技(下旬刊),2018(10).
- [2]张金华.新形势下财政税收体制改革的创新研究[J].财会学习,2018(16).
- [3]张云峰.新形势下我国财政税收体制改革与创新探讨[J].财经理(学术版),2018(06).

(上接第32页)

直接的体现形式,因此,做好社区卫生服务,是现阶段政府所特别需要关注的重要问题。在卫生经费的投入上,政府需要将关注个体健康转为关注群体健康上来,将财政资金进行合理分配,多用于市场很难发挥作用的社区卫生服务以及公共卫生服务上。在投入方式上,政府需实施投入产出评估制度,从效率上分析投入的可行性,从效益上分析投入的可靠性,进一步提高社区卫生服务机构投入与产出的比例。对于市场机制发挥较好的社区卫生服务机构来说,政府可以制定相关的优惠政策,借助市场机制进行筹资。现阶段,发展社区卫生服务,不仅需要政府调整投入的结构,加大专项内容的投入力度,同时,还要重点解决社区卫生服务需要的启动经费、公共卫生服务、必要的设备、健康教育、人员培训、房租费等问题。同时,进一步合理规划社区卫生服务的价格体系。由于社区卫生服务内容较为广泛,其中,联系住院、家庭护理、代为取药、代请会诊等项目无法依据现阶段的医疗收费标准进行收费,因此,需构建适用于社区卫生服务的价格体系。收费标准不仅要包括基本卫生服务,也需要涵盖特需服务,医疗与防保联合设置,进而促使社区卫生服务获得合理补偿。另外,由于社区卫生服务包括无偿服务以及有偿服务,因此,人民群众在疾病的诊治费、药品费,定

期的健康检查、健康咨询、医学检查、康复服务、护理、家庭病床医疗设备使用等卫生服务,需按照非营利性的有偿服务,收取服务成本费;而建立健康档案、卫生保健、健康教育、疾病预防等卫生服务,需应用无偿服务,不过,也需要计算成本,通过其它渠道补助。

综上所述,在完善社区卫生服务经济政策的过程当中,不仅需要符合我国国情,同时,还需要满足社区卫生服务机构的效益关系原则。只有激励与约束共同作用,才可以充分调动社区卫生服务管理人员的积极性,进一步促进社区卫生服务的健康长远发展。

参考文献:

- [1]徐嘉婕,彭颖,施永兴,等.上海市社区卫生服务中心安宁疗护服务提供和补偿研究[J].中国卫生经济,2019,38(008):64-67.
- [2]于德华,王朝昕,陆媛,等.2019年中国社区卫生服务中心科研能力评价及展望[J].中国全科医学,2019,22(028):3406-3410.
- [3]吴俊,刘姗姗,姜国强,等.基于标化工作量的社区卫生服务中心岗位管理研究[J].中国全科医学,2019,22(13):25-29.
- [4]尹德卢,刘潇,殷涛.基于"相对价值"量化标准的社区卫生服务机构绩效考核模式激励效果分析[J].中国卫生经济,2019,44(12):63-66.