

从城市群的理念看广西“南北钦防”区域的协调发展

赵亮¹ 白竹岚²(1.南宁市城市内河管理处 广西 南宁 530028; 2.井冈山大学¹ 江西 吉安 343009)

摘要: 本文从城市群的概念入手, 提出了城市群发展的四种模式。然后, 针对广西“南北钦防”城市群的现状与特点, 分别从“城市群作为一个整体来提升经济水平”和“城市群内部各个城市之间协调发展”的角度, 探讨了“南北钦防”区域发展的基本思路。

关键词: 城市群; 发展模式; 南北钦防; 协调发展

一、什么是城市群

城市群指的是当一个特定区域的经济发展到一定阶段, 在该区域范围内的若干城市, 借助于当地的环境条件, 以经济相对发达的少数城市作为整个区域的经济核心, 依靠现代化的交通工具和综合运输网的通达性, 在发达的信息网络下, 使各城市之间产生较强的互相依赖的联系, 从而构成一个相对完善的城市“集合体”, 实现整个区域经济协调共生^[1]。这种集合体就是城市群。

城市群具有以下特点:

1、有一个或若干个经济实力强的核心城市

界定一个经济区域是否为一个城市群, 有个重要标准就是该区域需要存在明显的、具有经济带头作用的核心城市。这个核心城市对整个区域的社会和经济活动起着组织和引导作用, 并促进群中的次级城市和整个区域的全面发展。常见的核心城市, 往往是一个特大型城市, 或者是两个规模相近的大型或中等城市。

2、具有完善的城市等级体系

一般来说, 城市群应具有完善的城市等级体系。在规模上, 不同等级的城市之间常体现出金字塔型的比例关系, 层级连续, 层次分明; 不同城市的职能通过城市网络依次有序地逐级扩散到整个经济区域, 并产生明显的城市群体能级效应。

3、具有较高的产业发展与分工协作水平

城市群一般拥有较高的产业化水平, 分工协作程度较强, 第二、三产业的比重较高。在市场一体化、资源配置综合化的前提下, 各城市之间、城市与区域之间的产业分工互补、配套合理、协作密切, 产业的梯度转移顺畅。

4、具有完善的交通设施网络

城市群应拥有由水运、公路、航空、铁路等多种方式组成的完善的交通设施网, 各种方式之间相互衔接, 速度快、运量大、密度高、技术领先。这种交通设施网可以将核心城市、次级城市、县级城市、重点乡镇连接成一个有机的整体。城市群中的核心城市应为大型交通枢纽, 并拥有海空港及多条国际航线的对外物流口岸。

二、城市群的发展模式

1、高度集中型的发展模式

高度集中型是我国城市群中发展相应成熟的一种模式。这种城市群中, 有一个特大型的核心城市, 以及两到三个大

型成熟都市, 行业之间优化布局、协调合作; 在人才、IT、高科技等领域充分竞争。如“沪宁杭”城市群中, 上海为核心城市, 杭州、南京为两翼, 集中了苏浙沪两省一市资源, 城市集约化越来越高, 但同时城市规模也随之扩大。

2、双核心型的发展模式

双核心型是我国比较典型的城市群, 由两个规模相近、吸引能力大致相当、经济发展相对成熟的都市作为城市群的两个核心, 带动沿线的区域经济发展, 呈现出“两级带动、沿线发展”的态势。例如: 济南-青岛、杭州-宁波、成都-重庆、福州-厦门、大连-沈阳、广州-深圳等。

3、交通“珍珠链”型的发展模式

在我国的城市群中, 还有一种典型的情况, 就是沿着交通干线开始发展, 从原来的交通轴线最终形成了经济发展轴线, 并拓展为区域的城市群发展带。核心城市就是这个发展带上原来的若干个交通枢纽城市, 整个城市群就像由交通轴线把一个个“珍珠”——核心城市逐个穿起来一样。例如: 山东的胶济铁路和蓝烟铁路沿线; 广西的南柳桂铁路沿线。

4、一强多卫型的发展模式

一强多卫型指的是在城市群中, 以省会城市或同级别的城市为核心, 周边的若干城市成为该市的卫星城。这种模式一般存在于经济尚处于发展阶段区域, 在我国中西部地区比较多。该模式中, 卫星城之间往往出现类似性的特点, 如城市规模小、工业门类不全、职能单一、彼此之间无序竞争激烈。例如: 广西北部湾的“南宁-北海-钦州-防城港”城市群、湖南的“长沙-株洲-湘潭”城市群。该模式如果规划和管理到位, 往往可以培养成为区域经济发展均衡、生产力布局合理的城市群。

三、广西“南北钦防”城市群的现状与特点

广西“南北钦防”城市群的职能定位, 和其地处环北部湾经济圈的中心位置密切相关。该城市群是西南地区最便捷的出海大通道, 同时也是沟通中国与东盟的重要桥梁, 是我国实现西部跨越式发展的重要地区^[2]。

“南北钦防”城市群中, 南宁是广西首府, 是政治、经济、信息、教育、文化、学术的中心, 处于核心带头作用, 其功能定位是面向东盟的国际性现代化城市。北海、钦州和防城港是北部湾的三个沿海城市。北海, 风景秀丽, 旅游基础设施完善, 港口资源佳, 其功能定位是国际知名的旅游城市。钦州, 集沿江、沿海交通为一体, 其功能定位是以发展

临海大型工业为主、商贸和特色旅游为辅的港口工业型城市。防城港,是我国唯一的一座沿海及延边的港口城市,其功能定位是发展为进出口贸易和特色旅游的综合型城市。

与广西其他地方相比,“南北钦防”城市群的GDP占广西壮族自治区GDP总值的比重,2010年为31.80%,2019年为37.5%。十年间稳步提高,经济发展呈聚集型态势。2019年,南北钦防四个城市的GDP总量为7964.89亿元,和2018年相比,名义增长率为10.18%,明显高于全国平均水平。

另外,“南北钦防”城市群以17.96%的土地面积承载了广西壮族自治区26.43%的人口和接近40%的GDP,是自治区内人口密度和经济密度最高的地区,发展的领头作用日趋显著。同时也要看到,虽然目前“南北钦防”城市群处于经济高速增长阶段,但是从全国范围来看,整个经济发展水平仍属于偏低的层次。目前,该城市群已初步具备了区域经济协调发展的条件,在以泛北部湾区域重要城市为背景下的协调整合,已经成为了社会各界的共识。

四、广西“南北钦防”城市群协调发展的基本思路

广西“南北钦防”城市群的协调发展,最重要的思路就是依托各自的自然资源和本身优势,展开合作竞争,避免对抗性竞争。而合作竞争、协调发展机制的形成,必须向制度化的方向发展和完善,实现产业之间的错位发展、互利共赢^[1]。

(一)“南北钦防”城市群作为一个整体,提升经济水平的基本思路

首先,应成立“南北钦防”城市群协调发展的管理部门,对整个区域的经济进行制度上的引导和规范,避免无序竞争。事实上,2006年,广西北部湾经济区规划建设管理委员会已经成立。目前,虽然整套体系的运作基本趋于完善,但主要工作大都放在多渠道融资、引入各种大型会务的举办等事宜上。今后,应当把城市群协调发展的工作放在重要的位置。

其次,要继续加大和东盟国家之间的经济贸易往来。依托和东盟各国的边境贸易,提高“南北钦防”城市群的经济贸易灵活度。只有通过发展,才能更加明晰四个城市各自的目标定位,并进一步形成区域间的协调发展。下一步,要继续完善中国-东盟博览会的举办、“中国-东盟自由贸易区”的建设、“大湄公河次区域的经济合作,使“南北钦防”城市群真正成为面向东盟合作前沿并起到桥头堡作用的经济区域。

第三,要加强泛珠江三角区域的经济合作。由于广西紧邻广东,所以“南北钦防”城市群应当积极融入到泛珠江三角经济区之中,从市场、产业、基础设施、交通、通讯等多方面对接,做好珠三角地区的产业梯度转移的承接工作,并借助广东成熟的国际市场网络,进一步拓展欧美国际市场,从而提升整个城市群的增长空间。

(二)“南北钦防”城市群内部各个城市之间协调发展的基本思路

一、整合港口资源,打造分工合理的港口群系统。南北

钦防城城市群中,有3个城市为港口城市,这就使得该城市群注定成为一个以港口工业为支撑的经济区域。要明确各港口之间的职能分工,优先发展条件好、潜力大的港口,构建一个分工明确的“临港经济圈”。为了避免按同一个模式进行规划而导致雷同,建议北海港的发展方向为客运为主的商贸旅游港;防城港的发展方向为大宗物质转运为主的枢纽港;而钦州港由于起步较晚,而且港口优良,建议加大投资,建成一个国际型进出口中转贸易港。

二、着重发展城市群中的核心城市——南宁,加大培育规模较小的县级城市,并扩大重点乡镇的数量和规模。作为一个“一强多卫”型、处于高速发展期的城市群,南宁的领头羊效应非常显著,需要继续发展。目前的卫星城市中,防城港的规模偏小,尚未能形成对周边经济的辐射和带动能力,需要尽快建成和钦州分工合作的规模型港口城市。另外,城市群内的县级城市经济水平较低,需要大力发展条件好、潜力大的县级城市(如灵山、横县、武鸣)。同时,该城市群中的重点乡镇数量严重短缺,规模偏小,应大力发展沿交通干线(如黎塘)和位于四个城市结合部(如大寺镇、南晓镇、黄屋屯)的乡镇。

三、建立紧凑型城镇与开敞型区域相结合的空间形态。以紧凑发展的理念来整合个体城镇的空间结构,在重点地区将分散和独立发展的建制镇优化组合,以适度分散、特定区域开敞的集约开发理念发展整个城市群空间,尽量避免在沿海岸线、滩涂湿地建设不必要的工业开发区。

五、结论

“南北钦防”城市群,是广西经济发展的重要区域,目前尚处于高速发展阶段,属于“一强多卫”型的发展模式。未来“南北钦防”城市群的发展,既需要从整体出发,依托东盟和泛珠江三角经济区来全面提升城市群的经济水平,又需要各个城市之间明确定位、分工合作;既要着重发展领头城市、弥补个别卫星城市经济短板,又要大力发展县级城市和重点乡镇,做到层次分明、协调发展,并在城镇形态上实现空间的优化组合。

参考文献:

- [1]姚士谋.中国城市群新论[M].北京:科学出版社,2020
- [2]熊勉.广西北部钦防城城市群协调发展研究[D].北京:中央民族大学,2013
- [3]张耀一.广西北部钦防城城市群经济发展机制研究[D].北京:中央民族大学,2013

本论文是“城市群”研究课题的系列论文之一,为国家社科基金项目的阶段性成果,项目名称:经济新常态下中国城市群协调发展机制及实现路径研究;项目批准号:15XJL019。

第一作者:赵亮,(1971-),男,高级工程师,同济大学博士,广西大学工程管理学科硕士(兼)

通讯作者:白竹岚(1978-),女,井冈山大学商学院讲师,同济大学博士