现代经济

# 建立农村公路建设项目社会经济评价体系的必要性思考

刘冰

(许昌市农村公路管理处 河南许昌 461000)

摘要:根据我国相关部门的定义,农村公路就是指以县乡公路和通村公路为主的四级公路。它是服务"三农"的公益性基础设施, 是推动乡村振兴战略的一大重要基建。我们国家多次召开会议探讨建设农村公路的建设,多次出台多项关于建设农村公路的政策,并 且运用经济学理论,深刻剖析了建设农村公路对我国社会的经济效益所产生的各项重大利益,同时也分析出此类项目的不足与欠缺。 就当今而言,建设乡村公路并深刻思考出其对社会经济的影响是推助乡村振兴战略迅速向前的重要推动力。因此,建立农村公路建设 项目社会经济评价体系并且积极借鉴各地成功案例,有助于提升国家对于农村基建决策的科学客观性。

关键词:农村公路;社会经济;评价体系;基建项目

农村公路在整个交通路线中占据着重要的作用,是推动农村经济发展的主要因素。因而农村公路便与农民的生产生活存有千丝万缕的联系,自党的十八大以来,党中央就要求把各地的农村公路建设好、维护好,让它成为广大农民奔赴幸福生活的一条"快车道"。在党中央的强有力推动下,我国农村公路的迅速发展直接改变了我国部分地区的落后现状,并且带起了一大批农民企业家的致富,引导着农民脱贫。于此同时,农村公路的发展也推动了乡村振兴战略的实施并且有助于实现农村农业的现代化目标。四通八达的农村公路网是促进农村经济朝着健康可持续方向发展的关键因素,农村经济和农村公路是息息相关的。我国在明确建立农村公路建设项目社会经济评价体系的重要性的同时,正在积极为相关部门提供资金支持和政策支持,同时带动了社会经济的发展,增加了国民的经济收入。本文聚焦于找寻现阶段农村公路的不足之处和存在的问题,辨析它与社会经济的相辅相成的关系,并且寻求出对于农村公路建设项目的系统评价。

#### 一、农村公路对社会经济产生的影响

我国政府自改革开放后便开始大规模地推行脱贫活动,其中一项重要的措施便是在乡村大举修建农村公路,实现基本的道路硬化,这也正符合一句老话"要想富,先修路"到 2002 年底,中国农村公路达到 133.7 万公里,成功的将农村带入了现代化的快车道[1]。农村公路的建设大大提升了当地居民的收入,首先其便利的交通运输方便了人们的出行与交易,有助于大规模输出农副产品,拓宽了农民获得收入的渠道;其次农村公路的建设吸引了大量的外来投资,在解决当地劳动力过剩问题的同时,也带动当地其他产业的发展,对繁荣农村经济、提升农民收入、推动乡村振兴起到了重大作用。

国外学者 Peter War(2010)曾对老挝的贫困发生率和道路建设情况之间的关系做出了深刻的分析,此实验结果表明,道路的发展可让贫困发生率下降约 13%

Ren Mu 等学者(2011)采用统计学与经济学相结合的方式,对越南道路的发展状况和经济情况进行了评分估计,其结果表明,由于道路状况改变给当地社会经济带来的好处以及对市场的发展产生了边际效应,因而得出结论:对贫困的地区实行道路建设更能产生较高的社会经济效益[2]。国内学者姜照华等(2010)曾经运用模型式分数化辨析农村公路对该地农民人均收入的推动

作用发现,这种促进作用并非一成不变的,而是伴随着时间的推移而逐渐上升的,特别是进入21世纪以来,这种递增的幅度愈来愈大。张丹丹等学者(2009)特地走访到重庆地区的武隆县武仙路、万梁高速公路辅道、巴南区接龙到姜家的道路,这三条极具代表性的乡村公路恰能够让学者们探究出我国"三农"和农村公路的关联机制以及其对整个农村经济发展的影响。

根据各类信息的综合分析,农村公路的规模是决定当地经济 发展情况的一个重要因素。

#### 二、土地的减少要求加强对其规划性

我国虽然地大物博,总面积达到 960 万平方千米,但是由于我国人口基数大,人均占地面积便显得十分狭小,根据国土资源局的数据显示,我国耕地面积仅占世界耕地面积的百分之七,其中包含了大量未被开发利用的土地,导致目前出现了大量的土地浪费,根据相关研究资料显示,我国是世界上耕地面积减少最多的国家之一,国务院也多次指出,我们必须要合理利用土地,推行最为严格的土地管理政策,并且严格保护耕地,但是据近几年的数据来看,我国耕地仍在减少。因此,如何切实的保护好土地便成为现阶段最为重要的问题之一,在充分满足人们需求的同时切实保护好我们的土地资源,让生态环境进行可持续的良性发展,已经成为建设农村公路的最大挑战。因而,我们现在急需一个合理的系统的评价体系来对其进行评估,让其满足各项要求的同时,迅速而科学的发展。

当前我国建立农村公路建设项目社会经济评价体系是结合以往的学术资料并结合当地的实际情况来规划的,同时参照 1996 年交 通部颁布的《公路建设项目经济 评价方法(讨论稿)》规划的。主要是依据本地区的交通量来进行划分农村道路的建设类型,这样单一的思量显然不适用于现阶段的中国社会,因而我们就需要用一种开放性的新思维来进行重新评估,这种评估要充分考虑社会经济的状况、生态系统的平衡性、当地居民的习性以及本地运输产业的发展状况,从而进行综合思量,建造一个可行的经济评价体系。

#### 三、借鉴国外成熟的评价体系

早在10世纪60年代,以世界银行为首的的各大国际组织便开始了对农村公路经济效益的分析,他们采用成本收益分析的方

(下转第37页)

现代经济 经济学

振。在数字经济发展的过程中,由于忽视了对互联网安全性的防 范,从而就会导致大量重要数据的泄露,对政府、企业、个人都 造成了不可挽回的损失,最终让整个智慧城市崩溃。

# 三、关于日后推动 5G 与智慧城市深度结合的举措

#### (1)推行可持续的城市生态平衡系统

通过建立一个与周围自然环境相契合的可持续城市生态平衡系统,可以有效地建立一个更为适合人类生存的城市环境,在加快数字经济发展的同时,提升居民的生活质量,让其进入一个高度智能化的发展状态。满足智慧城市发展所需要的生态环境,对周边进行大力整治,整改并关停污染大、效益低的企业和工程。充分利用好 5G 时代所带来的技术红利,找到保护环境和发展经济的平衡点,并且以建立智慧城市为基本出发点,加快对整个社会的整体系统部署,通过做好对城市环境的调控工作,建立一个加快智慧城市进程的可持续性系统方案。

#### (2) 拓宽智慧城市的辐射范围

将智慧城市的建造覆盖范围扩大到周边的县城、乡村,然 5G 新时代的红利真正能够惠利到每个民众,注重对基础网络设备的建设,在保证能够覆盖全方位的同时,最大化的提升好覆盖质量,真正做到让农村也享有到与城市相同的网络待遇<sup>问</sup>。加大对数据信息的支持力度,将数据中心进行合理的规划,在保证安全可靠的同时,提升它的数据整合能力,从而将数据的传输速度也赋予高效率。

# (3)政府、企业、个人深度交互

政府方面,牵头建立好一个交互式的数据共享平台,制定合适恰当的法律法规,推助企业进行有节律的数字技术型转变,加大对科研技术的资金注入,完善人才培育奖励机制,提升科研的成果转化效率,构建一个完整的关注民生的服务平台。企业方面,将数字智能化融入企业运行机制中,在生产、销售上引入大数据管理技术从而提升效率、保证质量,推动企业内部体制的变革,推行智能化管理机制系统,做好对技术专利的保障措施。在个人方面,加强自身的文化素质培育,积极适应当下不断变化社会环境,主动进行反馈自身的期望,做好三者之间的配合。

综上所述,我们未来的城市,必将会是 5G 赋能下的智慧城市,万物互联的智能社会以及可持续的一体化生态系统都将会遍及到我们每个人的身边,这种新型数字技术打造的生态环境必将会推助我国经济腾飞,并目带来更为广阔的发展前景。

#### 参考文献:

- [1] 李远治, 马文凯. 赋能数字经济 共筑美好生活 重庆电信做新时代重庆智能化建设主力军[J]. 中国电信业, 2019, 36 (61); 581-583.
- [2] 谢力. 抢抓智博会红利 两江新区数字经济产业发展迅速[[]. 重庆与世界, 2019, 508(8): 24-25.
- [3] 无. 加强工业互联网安全建设的建议[J]. 网络安全和信息化, 2021, 69(12): 15-18.
- [4] 张威. 5G 时代数字经济发展赋能智慧城市建设[J]. 现代商业, 2020, 582(29): 11-12.

# (上接第35页)

式,对援助的各个国家进行了定量贷款。但是这种以经济收益为 出发点的研究必然导致他们所援助的地区存有特殊性,这些投资 自然就流入了生产潜力巨大的地区,因而受到了广大学者的质 疑。之后人们便开始注意农村公路建设所带来的其他收益,这样, 多重标准分析便由此引入了此类研究。

英国的交通部曾展开全国农村公路对社会效益的调查研究;印度曾通过信息网络技术监控过农村公路建设的推行;美国也曾分析过农村公路对于生态环境的影响;1998 年 Hanan G.Jacoby发表了《农村:走向集市和建设农村道路》一文在此文中指出尼泊尔道路建设项目对农户的效益产生里巨大而有益的影响,并深刻的剖析了两者间的密切关系;相关研究表明农村基础建设的迅速发展必将会带来本地的社会经济效益的迅速腾飞。以上的种种研究正充分的告诉我们建立一个科学合理的社会经济与农村公路的评价体系是尤为重要的,他们的亲身实践也为我们提供了宝贵的参考资料。

此外,在我国的扶贫道路上,也曾出现多次由于乡村公路缺失,而导致的局部贫困,尽管我国扶贫工作者对其进行了及时的 纠正与管理,矫正了发展的方向,但我过对次的研究却仅仅局限 于环节贫困的表面,未曾深入探究社会经济于农村公路两者之间 的深刻联系。对于此现状,充分借鉴好国际上的成功研究并且加 快对于此类问题的深刻探讨,是建立农村公路建设项目社会经济 评价体系的一个重要环节。 综上所述,建立农村公路建设项目社会经济评价体系的工作责任大,时间紧,从建设我国现代化农村、发展乡土特色产业、维护生态系统平衡等方面来看,科学合理的探究出农村公路建设项目社会经济评价综合体系具有重要意义。从理论上来讲,它可以有效地填补我国关于多元化发展社会经济,加强农村的基础设施并且推动可持续发展这些领域的空白,从而更为有效地增加决策的科学合理性;从应用上来讲,在现阶段土地面积日益减少的情况下,科学合理的规划好各个类型的用地并且把资金真正地"用到刀刃上"有利于我国的社会经济向着更为有益的方向发展。基于以上分析,我们要对各个地区进行差异化的投入,加强对与贫困地区的投资力度,让城乡差距进一步的缩小从而推动农业产业发展和乡村振兴。因此,建立农村公路建设项目社会经济综合评价体系是社会发展必不可少的一部分。

# 参考文献:

- [1] 李文静. 房地产开发项目经济评价的思考与实践探究[J]. 财富生活, 2020, 67(16):46-47.
- [2] 张博,鲁志恒,张逊.关于山东省农村公路问题与发展路径的思考[]].山东交通科技,2019,3(5):29-31.
- [3] 陈光, 唐志红, 周贤永,等. 着力提升国家重大工程的经济社会综合效益——关于川藏铁路建设的几点思考[J]. 理论学习与探索, 2020,5(4):98-100.