

基于县域经济稳定发展视角的财税政策研究

黄志农

河南省信阳市固始县胡族镇财政所河南 信阳 465200

摘要：县域经济是国家经济的重要组成部分，近些年来国家对于县域经济的重视度不断提升，并制定了相关政策，推动县域经济发展。因此在发展县域经济时，需要充分引进资金、技术、人才，推动优势产业发展，从而吸引更多的资金。虽然目前县域经济发展速度有所提升，产业结构正在逐步转型，但与发达地区相比，缺乏竞争力，并且财政差距较大，因此财政支持未能发挥应有的作用，并且有些经济欠发达地区对财政支持的依赖性较高且产出效益较低，暴露出目前县域经济发展中存在的问题。因此文章主要从这一问题着手，为制定推动县域经济稳定发展的财税政策提供相应的依据。

关键词：县域经济；稳定发展；财税政策

县域经济的发展对于国家经济发展有着重要的影响，是统筹城乡协调发展的重要途径，也是解决“三农”问题的重要前提，是缩小地区经济不均衡发展的重要战地。县域经济在社会整体经济中占据重要地位，但是其发展速度相对之后，且不同地区县域经济发展水平也存在较大的差距，尤其是西部地区的县域经济较为落后^[1]。财税政策对于县域经济的发展具有积极影响，是维持县域经济健康发展的重要前提。因此需要从财税政策出发，分析县域经济发展与财税政策的相关性，并提出可行的健康，推动县域经济平稳发展。

一、推动县域经济平稳发展的重要性

1. 全面建设小康社会

县域经济是解决三农问题的重要战地，并且在国民经济中具有重要地位。在各大会议中相继提出了一系列推动县域经济发展的策略与目标，包括财政、税收、金融等方面，带动农村经济发展，提高农民的收入与生活水平^[2]。目前各省市都非常重视县域经济的发展，并且制定了相应的发展战略，积极探索符合自身现状的发展战略，从而更好的实现全面建设小康社会的重要目标。

2. 促进农村经济发展

县域经济主体包括农村、农业和农民，在《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中提到需要以提高农民收入为核心，转变传统农业发展方式，构建生态、安全、绿色农业体系，不断提高农村经济水平。县域经济的发展可以带动农村经济发展，县域经济好，能够带动农村经济，加速社会主义新农村建设。县域是城乡结合区域，也是协调城乡发展的重要场所^[3]。因此，需要改变传统观念，把握区域优势，促进农村经济发展。

二、县域经济发展中存在的问题分析

1. 产业结构不合理

与城市产业结构相比，县域经济的第一二三产业结构比重失衡，农业比重更高，且对工业的依赖性强。县域经济结构中第一产业 GDP 所占比重在 5~10%，第二产业为 55~60%，第三产业仅有 35~40%；而城市经济结构中第一产业 GDP 所占比重为 2%，第二产业为 48%，第三产业达到了 50%^[4]。总体来说，县域经济产业结构有待进一步的优化与调整。

2. 环境破坏日益加重

在过去很长一段时间内，我国经济发展采取的是粗放型

的生产模式，导致生态环境破坏。从相关统计报告来看，环境污染造成的经济损失占 GDP 比重在 2.5~8.0%。县域经济发展中高污染、高排放产业较多，对地区生态环境造成了较大的影响，严重影响了当地人民的生产生活^[5]。从我国县域废水、废气排放总量来看，远高于发达国家水平。很多高能耗、高污染产业从发达城市转向落后的县区，制约了当地经济的可持续发展。

3. 供需矛盾

我国是一个人口大国，人均资源占有量远低于国际水平。近些年来资源供需矛盾日益突出。而县域经济发展中低成本的劳动密集产业与高能耗产业占比较高，受到资源供需的制约，很多高能耗企业在用电峰值期间需要通过停产来确保当地居民的生活用电，同时现在很多年轻人都到一线城市寻求发展机遇，导致县区缺乏劳动力，使得用工成本明显升高，也导致一些低附加值产业的发展受限。

4. 创新能力差

县域经济中低端产业占比较高，通常依赖于市场规模效益获得发展空间，其创新能力以及竞争力不足。县域经济在科技创新与研发方面的投入水平较低，有待进一步提升。

三、基于县域经济平稳发展视角的财税政策

为了推动县域经济的平稳发展，需要加强财税政策支持。而财税政策作为政府宏观调控的重要手段，具有引导社会资源配置的作用，因此需要采取各种干预措施，推动县域经济的平稳发展。

1. 利用财税政策调整产业结构

从县域经济产业 GDP 比重来看，与发达国家相比存在较大的差异。因此需要通过财税政策的引导作用，调整县域经济的产业结构，改变其过于依赖工业的现状，将调整产业结构作为推动县域经济发展的重要措施。从目前来看，应该积极推动税制改革，减轻第三产业纳税负担，大力推动服务业发展，逐渐淘汰高能耗、高排放的低端产业。需要加大“三农”政策的扶持力度，解决财政资金利用率较低的问题，改变农业生产小而散的格局，推动农业的规模化、现代化和集约化发展，吸纳农村剩余劳动力。调整农产品补贴政策，将流通环节的各种补贴直接发放给农民，保护农民的切实利益，加速产业转型，发展高效、节能、绿色农业经济^[6]。

2. 完善社会保障制度和个税征收制度

从发达国家的发展经验来看，完善的社会保障制度能够

进一步提高公民的消费能力。贫富差距加大以及社会保障制度不完善是制约我国公民消费能力提升的重要原因。因此需要完善各种财税政策,加大财政资金支持,完善社会保障制度,尤其是社会养老保险制度,提高生活补助水平,从而更好的提高公民的消费能力。个税征收制度将影响个人的收入与消费能力,因此还需要不断完善个税征收制度,实施综合与分类相结合的征收制度,减轻中低收入人群的税收压力。

3.通过优惠政策激励企业创新

发达国家通常都是采取优惠财税政策来鼓励企业创新。在这一方面比较突出的就是美国,美国作为各种尖端技术的开发者,拥有较多鼓励创新的经验,尤其是财税政策支持方面,对于我国县域经济发展来说具有较好的借鉴价值,因此可以从财政政策与税收政策这两个方面借鉴。

从财政政策来看,首先需要提高对科研创新的投入,从美国财政支出比重来看,其对科研支出占据 GDP 比重的 3.16%,且财政资金占据美国企业投入研究经费的 65~70%。同时要注重对教育的投入,美国对于教育投入占据 GDP 比重的 7~8%,且近些年财政在教育方面的投入不断增长,良好的教育能够为县域经济发展提供优秀的人才。政府还需要通过保护性购买来推动高新科技企业进行技术创新,还可以通过财政补贴的方式为高科技产业提供资金支持。

从税收政策来看,可以通过税收减免政策来鼓励企业研发与设备改造,例如在技术改造投入的 10%可用于减免企业应交所得税;企业在委托大学进行基础研究所支付的研究费用可从所得税中抵免。同时还可以降低投资收益税的税率,能够推动风投行业的发展。此外,还可以通过加速折旧来提高固定资产折旧率,加速高科技产业收回投资成本。

在各种财税政策制度完善的基础上,根据县域经济发展的实际情况,并结合发达国家的成功经验,充分发挥财税政策刺激技术创新的作用,加强产业聚集区建设,对中小企业进行扶持,整合区域资源,鼓励企业自主创新,降低企业成为“高新技术企业”的门槛,从而放大财税政策的积极影响,吸引创新性人才留在县区,对于高新技术人才给予税收优惠制度或者是减免个人所得税。

结束语

为了推动县域经济的平稳发展,财税政策制定中需要充分发挥其引导作用,优化县域资源配置,从而推动其又好又快发展。

参考文献

- [1] 孙英辉. 地方政府在县域农业全产业链建设的财税支持路径研究[J]. 农业经济,2021(1):100-102.
- [2] 杜娜. 关于财税部门促进县域经济发展几个问题的研究和思考[J]. 环球市场,2021(23):68,70.
- [3] 赵宁,朱云飞. 县域财政运行的主要亮点、难点和堵点——河北县域调研报告[J]. 地方财政研究,2020(4):64-69.
- [4] 李玉香. 优化矿产资源开发,助推财税经济发展的对策思考——以福建省宁化县为例[J]. 内蒙古煤炭经济,2020(23):73-74.
- [5] 肖红波. "神山 GDP"与西部县域经济发展研究——以四川省甘孜州白玉县矿业经济为例[J]. 经济师,2019(12):144-145,148.
- [6] 王伟域,陈斌才. 贫困地区县域经济税源状况与后营改增时期的对策建议——基于 2012 年至 2016 年 G 省 H 县税收经济数据分析[J]. 财政科学,2018(3):129-137,144.