

探讨我国的财政支出模式——以乡村振兴为例

李晶漪

(江南大学 江苏省无锡市 214000)

摘要:乡村振兴战略是党的十九大以来我国解决“三农”问题的重要抓手,现阶段农业农村发展和财政支农政策仍然存在很多问题,国家推行乡村振兴战略存在诸多阻力。本文运用了财政学的相关知识分析了乡村振兴的财政支出状况以及存在的一些问题。

关键词:乡村振兴;财政政策;农村建设

一、引言

全面加快乡村振兴是党中央、国务院在我国发展进入两个百年奋斗目标历史交汇期做出的重大战略决策。财政作为国家治理的基础和重要支柱,在统筹推进脱贫攻坚任务中发挥着“四两拨千斤”的作用。财政部门用真金白银彰显了其在推动经济社会发展和实施宏观战略方面的积极意义。接下来高效衔接乡村振兴,财政部门责无旁贷、任重道远。

乡村振兴需要强有力的资金支持,各地各部门要把统筹抓收入作为工作的重心,深入挖潜税源,加大存量资金的盘活力度,政府带头“勒紧裤带过日子”,大力压减一般性支出,切实做大财政“蛋糕”,搅动更多资金“活水”滴灌乡村振兴事业。

二、财政推进乡村振兴战略实施中面临的问题及原因

(一)收支矛盾层面

1.公共财政收入增长速度放缓

随着国际贸易摩擦的不断升级,受经济下行压力以及减税降费改革的影响,财政收入的稳定性和增长的可持续性开始衰退。

从2018年开始,全国性的一般公共预算收入增长速度明显放缓,收入增速为6.2%,比上年同期下降1.2个百分点,公共财政收入进入低速发展阶段,直接影响“三农”工作投入。

2.财政支出面临的问题

虽然从长远的角度看,城市建设和乡村振兴在促进“三农”发展上是统一的,但财政支出如何平衡城市发展和乡村振兴的双重压力是一个大问题。当前,复杂的国际经济形势下,国家粮食安全保障以及城市化进程继续推进,脱贫攻坚任务繁重紧迫,农村公共基础设施建设缺乏,生态环境压力加大,农村基本公共服务供给不足,成为影响乡村振兴发展的最重要的问题,而要想解决这些问题,大量的公共财政投入是关键。

农村基础设施不完善,是目前我们需要解决的问题之一。农村道路不平整、路窄造成了交通不便;农村在用水量小时,会出现停水等状况,直接影响农民的日常生活;公共服务供给不足,教育条件落后,卫生状况差。这些问题都需要我国投入大量的资金来完善和弥补,从而造成了财政支出压力。再加上支农资金投入的局限性,这种局限性主要体现在投入的总量上,农业投入支出所占比例小,资金分散,没有重点投入,使得整体发展浮于表面,制约了农业经济转型。

3.城乡经济发展不平衡

当前我国农村经济发展水平长期落后于城市,城乡发展呈二元结构且差距逐渐扩大。农民人均收入明显低于城市人口,从而抑制农民消费意愿和消费能力。我国农村居民人均可支配收入及支出远远低于城市居民,尽管农村人均可支配收入处于缓慢增长的趋势,甚至增长幅度与城镇相似,但同期城市人均可支配收入约是农村的3倍。在消费水平上,受收入水平和根深蒂固的消费观念影响,农村人均消费支出水平长期处于低发展水平阶段,2020年最高消费支出不及城市消费支出水平的一半。

(二)税收问题

1.税额少、税种不完善导致农村环境污染加剧

农业税额少,不能有效地制约相关单位对农村耕地的占用,且随着利益的加大,这种现象越来越严重。

同时,我国税种不完善,没有对农业用地出现的各方面问题制定相应完整的税种,这些问题造成了环境污染的加剧,在一定程度上制约了农业向集约化的方向转变,制约了农村生态化建设。

2.农村税收制度不完善

我国农村税务征收过程中,在税种、课税方式以及课税范围上都存在着明显的问题。国内的财政收入水平并不高,不能满足政府行使职能的需要,因此,就会导致在农村方面的财政拨款涉及到了其他领域的资金,而资金使用的不规范降低了农村生产者对农业的投入,同时打击了农业生产的积极性。

3.税收区域的局限性

发达地区的税收政策明显好于欠发达地区,这一现象使得经济落后地区的经济发展进一步受到打击,使得两者之间经济发展差距增大,导致了恶性循环,从而不利于经济欠发达地区的经济发展,阻碍了农村农业转型升级。

4.税收形式单一

我国现行的税收行驶中,主要使用税收豁免、优惠税率的方式,其政策应用较少,税收支出政策仅仅对农村发展起到了照顾作用,没有有效地激励其自身发展的积极性,使得农村经济处于被动地位,无法调动资源和政策优势,从而不能实现对外部资金的吸引。

(三)预算管理混乱

1.预算重要性认知程度不够

乡镇领导以及基层财政部门对于预算的编制的重要性认识不到位,从而无法保证乡村预算的准确性,加上实际执行过程中的财政支出与预算不符的问题,导致相关人员对于财政预算的编制更加轻视。

2.相关人员工作水平低

根据相关资料显示,我国的乡镇财政部门的人员主体为老龄化人群,其年龄普遍在45岁以上,仅有少部分人员年龄在35岁以下。并且,其中的大多数文化水平程度较低,具备专业资格的人员极少。加上乡村财政部门人员流动性大,导致了财政预算管理工作效率产生了极大的阻碍。

三、推动乡村振兴实行的财政政策

在建党一百年之际我们应该加强农村基层组织建设,发挥党在乡村振兴工作中的先锋模范作用,使得财政在党的领导下能正常运行。财政要保障进行乡村振兴考察的工作人员有足够的经费,从而提高工作人员的积极性,引导更多的青年大学生投身于农村基层事业。

加强财政支农,完善监管机制。国家应出台相应的法律法规,强制要求财政支农资金在地方政府预算中的最低占比和最低增速,保障财政支农资金的财力充足。同时,为了加强监管,应当增加专门的监管人员定期对乡村财政部进行检查、询问。

推动乡村地区教育发展,解决乡村地区教育经费支出短缺问题,优化经济落后地区的教师队伍,同时保障教师待遇,以调动教师团队的积极性。同时,对教育经费进行专业化管理,确保经费的分配、使用等各环节都能进行全方位监管,提高资金的使用效率和安全保障。强化义务教育经费保障,促进义务教育均衡发展,实现义务教育保障经费全覆盖。

推动创新驱动发展,让乡村振兴与互联网科技以及金融联系起来,鼓励农村通过网络平台销售自己的产品,从而促进农村经济发展。同时,金融行业的加入,保证了农村财政资金的正常运行。

参考文献:

- [1] 陈俊,王相宇.推进乡村振兴战略实施的财政政策选择[J].财税纵横,2019,(02).
- [2] 华黎,郭宇波.乡村振兴战略下财政支农政策及制度创新[J].中国合作经济,2020.
- [3] 刘敬臣.乡村振兴战略背景下乡镇预算管理建议[J].商讯,2020.
- [4] 臧竞争.财政为乡村振兴按下“加速键”[J].财策,2020.
- [5] 施德君.乡村振兴背景下民族地区义务教育财政支出研究——以D州为例[J].财务·金融,2021.
- [6] 刘涛.探讨乡村振兴战略中促进农业转型升级的财政税收政策[J].经济研究,2018(10).
- [7] 陈悦悦,罗娜娜,孙梦.乡村振兴战略下农村文化发展研究[J].城乡建设与发展,2020.