

# 行政事业单位预算管理一体化系统促进财务管理转型的研究

刘琴

(四川省凉山彝族自治州雷波县安全生产应急救援中心 616550)

**摘要:** 随着信息技术的不断发展,其在行政事业单位合理应用,对财务预算管理起到一定的促进作用。将信息技术充分利用起来构建预算管理一体化系统,改变了传统的管理模式,促进了财务管理工作质量,并实现顺利转型。财务管理一体化系统的应用中,各个业务模块信息比较集中,实现数据信息共享,相关的软件信息系统集中开发,由此做到了预算管理统一化。因此,通过预算管理一体化系统的运行,保证了财务管理质量,转型效率大大提高。本论文着重于研究行政事业单位预算管理一体化系统促进财务管理转型。

**关键词:** 行政事业单位;财务管理;预算管理一体化系统;转型;促进作用

## 引言:

行政事业单位的管理工作中,财务管理是重要的内容,其中预算管理至关重要,是保证单位管理质量的关键。尤其是当前处于大数据时代,将大数据技术应用于财务管理工作中更有针对性,且各个部门之间有关财务方面的信息流通顺畅,有效减少了数据孤岛的现象,管理能力大大提高<sup>[1]</sup>。行政事业单位财务管理中将大数据技术合理应用,可以保证预算结果的准确性,财务报表更加简洁,管理人员对于实际财务管理信息充分利用,对行政事业单位的具体运行状况充分掌握。特别是处于财务管理转型关键期,行政事业单位通过运行预算管理一体化系统,保证财务预算到位,对行政事业单位各项工作的全面展开起到一定的促进作用。

### 一、行政事业单位实施财务管理转型现实性

在信息环境中,行政事业单位要充分利用信息技术手段,有必要利用当前环境实现财务管理转型,不断创新财务管理方法,帮助行政事业单位降低运营成本,实现更好的发展。行政事业单位财务管理转型具有现实性,主要体现在以下两个方面:

首先,处于当前的信息技术普及环境中,行政事业单位财务管理中要提高风险意识,就要充分利用信息技术,从科学的角度防范风险,能够预测风险,采取科学有效的规避手段,确保行政事业单位稳定有序发展。及时发现行政事业单位运营中存在的问题,从而有效控制资金浪费,在一定程度上促进行政事业单位的发展<sup>[2]</sup>。

其次,应用传统方法实施财务管理,不仅流程复杂,而且内容繁琐,在实施数据处理过程中会出现一些问题。在信息时代,充分利用大数据技术,可以解决传统管理方法应用中存在的问题。通过应用大数据技术实施管理,既能有效处理各种问题,确保数据的准确性,保证财务管理工作的质量,促进行政事业单位的长远发展。

### 二、行政事业单位实施财务管理转型的重要性

首先,行政事业单位采取科学有效的管理方法,实现更好、更明确的发展是非常必要的。管理是行政事业单位提高管理效能的重要内容。在信息时代,行政事业单位运用信息技术实施管理,可以优化行政事业单位资源配置,提高自身管理能力,提高行政事业单位的依法行政效率。

其次,随着行政事业单位财务管理转型的实施,行政事业单位的财务管理模式也将发生转变。财务管理实施过程中产生的信息数据应准确可靠,可为行政事业单位的经济管理决策提供有价值参考信息。行政事业单位通过分析财务数据信息,预测未来的经济形势,行政事业单位现有的管理模式存在问题能够及时发现并及时调整,从而提高行政事业单位管理质量。

### 三、行政事业单位实施财务预算管理中存在的不足

#### (一) 没有树立项目库管理意识

按照财政部门所提出的要求,行政事业单位在开展预算工作的时候要对项目库先入选,编制部门在开展预算工作的时候要能够抓住重点,从项目库中将项目选出来。但是,落实到实际工作中,一些单位没有认识到项目库管理的重要性,没有将这项工作落实到具体的筹划、筛选工作中,项目库内容不够丰富,对于问题清单没有从单位的实际出发详细分析,立项依据严重不足,虽然入选的项目符合标准,但是由于标准不高,不能有效应用,或者项目数量不够多,就会导致预算编制的时候不能选出合适的项目<sup>[3]</sup>。

#### (二) 项目预算不能融入到绩效管理工作中

行政事业单位在开展项目预算工作的时候,由于没有强化绩效目标管理,导致这项工作不能顺利展开。在项目预算的整个过程中,都没有将设定绩效目标、跟踪管理、项目评价以及所获得的评价结果融入其中,导致编制预算的时候以及对绩效进行跟踪评价的时候两者缺乏有效对应性,不能将财政资金使用效益充分反映出来。由于没有明确绩效目标,

预算单位对于实施项目之后可能获得的结果无法预知，同时在具体的执行过程中对于预算过于关注，没有认识到绩效的重要性，就会导致两者脱节。

采用量化分析的方法实施部门年度考核的时候，没有合理应用绩效评价，使得年初业务部门设立的项目到年末执行的时候不能达到目标，不能获得预期的效益，甚至存在为加快执行进度而将标准自行降低的现象，使得招标程序简化，没有严格按照有关规定操作，严重影响年度绩效考核质量<sup>[4]</sup>。

### （三）没有正确使用预算指标

对于预算指标的应用中存在串用的现象，导致监督控制绩效所获得的结果不准确。随着行政事业单位应用预算管理一体化系统，财政部门审核各项预算指标以及用款计划，如果有超过进度申报用款计划的不予审核。落实到实践工作中，由于基层单位设定的预算指标所涉及到的金额小，如果按照要求每个月支付，不能满足当月开支，预算单位就会将其他的指标支付挪过来使用，所以，就会产生应用水费指标进行电费支付的现象。出现这种指标串用的问题，就会导致指标支付的不真实性，诸如已经完成了业务却没有完成指标支付，或者还没有完成业务却已经完成了指标支付等等。

### （四）项目预算缺乏预期性

设立储备项目已经过时，设备技术缺乏先进性，与环境保护要求不符合。比如，一些单位购买了燃煤锅炉，但是使用时间还不到两年，由于环境保护部门要求整改，就要更换锅炉，以达到规定的环境保护指标<sup>[5]</sup>。购买大型设备需要消耗大量的资金，至少也要几万元，甚至可以达到几十万元，同种类型的物品重复性资金投入，就会导致资金使用量大，财政资金利用率不高。

## 四、应用预算管理一体化系统实现财务管理转型的有效策略

### （一）树立项目库管理意识

预算编制以及绩效管理主体对于自身所需要承担的责任要明确。要使得项目预算编制保证质量，提高编制效率，预算单位就要承担编制职责，对有关的管理机构整合，明确项目负责人，并将相应的管理制度制定出来，在整个的项目预算过程中都要落实管理责任，而且由专门的责任人承担，并在资金使用末端落实，做到项目预算跟踪管理。运行预算管理一体化系统，将预算项目划分为三种类型，分别为人员类、特定目标类和运转类<sup>[6]</sup>。人员类项目中所涵盖的主要内容是部门和单位人员工资福利支出、个人和家庭补助支出；运转类项目中所涵盖的内容中，除了公用经费和单位公用经费项目外，还有保障本单位专用资产设施的运转经费以及各类工作经费支出；特定目标类项目主要为完成特定工作任务支出。

### （二）项目预算要融合到绩效管理

将项目预算融入到绩效管理工作中，由于行政事业单位不同，所涉及到的工作内容不同，需要完成的工作任务也存在差异，所以，要从行业实际出发实施预算管理。要充分了解行业特性，明确其职责以及需要承担的任务，对绩效目标合理设定，做到预算指标科学化，以在绩效管理中实现全程项目预算跟踪。具体的工作中，需要从如下三个方面展开：

其一，对于项目预算管理以及绩效管理要做到制度化，将相应的管理制度制定出来并不断完善，对于各管理环节所采用的方法要不断完善，以充分发挥管理职能。针对即将实施的项目要做好收集整理工作，包括有关的政策措施、与管理相关的规定以及落实方式等等，都要围绕着项目预算内容展开，此外，还要针对质量、数量等方面将能够体现行业特性的指标制定出来，有关专家对于指标不断完善<sup>[7]</sup>。从绩效管理的角度出发进行预算目标考量的时候，采用定性分析的方法，还要结合定量分析，定性相结合的方式。

其二，当项目预算进入到实施阶段，要做好财务内部控制工作，这就需要发挥制度的指导作用，同时将实施项目的计划制定出来，严格按照集体决策依据展开，遵守规定的审批程序，专家按照相关的标准进行项目验收，保证验收质量。

其三，当完成项目之后，要将绩效目标评价结果作为参考对项目预算进行分析，明确其是否合理，掌握推进项目的时效性，明确是否符合有关规范，实施绩效监督控制的时候是否有效，在实施项目的时候是否能够获得效益等等。对于所存在的问题进行分析、总结，以书面的方式交给项目小组接受审定，基于此实施项目<sup>[8]</sup>。

在进行项目预算编制的时候要做好量化考核工作，除了财务部门之外，所有相关部门都要参与其中，下达全年预算指标之后，财务部门要充分考虑到总体预算，要求各个部门都要提出宝贵的意见，基于此制定预算指标分配方案，并对执行情况提出要求，用书面的形式向各个部门分配。有部门的项目推进速度快且获得一定成效，综合评定预算指标的结果较好，在年终考评的时候就要按照规定予以奖励。有部门不能将预算绩效完成，就要将预算指标收回，实施年终量化考核的时候要按照规定予以惩罚<sup>[9]</sup>。对于行政事业单位而言，绩效管理至关重要，要落实到每一项工作中并实时发挥作用，据此实施量化考核，以使预算管理水平大大提高。

### （三）财政部门对于预算指标要在年初全额下达

要保证预算单位对各项指标合理使用，不会产生串用问题，年初下达预算指标之后，要严格要求各部门以及单位按照实际的支出情况申报用款计划指标数，避免实际操作的过程中产生串用指标问题，有效控制资金支付。

#### （四）积极开展市场调研工作

要把保证项目预算达到预期的效果，就要在立项的初期阶段做好市场调研工作。项目小组要深入到产品市场中进行调查研究，了解市场价格的波动情况，寻求规律，分析设备行业发展的情况，还要征询相关行业的意见，对有一项购买设备的单位在行业中的地位进行了解，分析其未来发展趋势，避免所采购的设备技术落后且不符合环保要求<sup>[10]</sup>。当设备生产厂家不再生产某种类型的产品之后，日常维护过程中不能买到需要的配件，不得不淘汰，重新购买设备。所以，开展市场调研关注能够有效避免财政资金浪费。

#### 结束语：

通过上面的研究可以明确，处于当前的信息环境中，行政事业单位要更好地展开工作，就要将现代化技术手段充分利用起来。具体的工作中，需要立足于行政事业单位的自身，对于各种信息技术所具备的特征充分理解，促使财务管理工作中实现转型。通过运行预算管理一体化系统，对于财务方面的信息以及相关信息可以实现共享，促使管理人员与财务人员之间相互配合，实现财务管理转型，使得行政事业单位的财务管理体系更加完善。行政事业单位管理人员要充分认识到预算管理一体化系统对财务管理转型起到的促进作用，从根本上对该系统的应用高度重视，促使财务管理转型工作顺利展开，以推进行政事业单位健康稳定发展。

#### 参考文献：

- [1] 康欣. 预算管理改革与行政事业单位财务管理方法研究[J]. 纳税, 2021, 015(17):28-29.
- [2] 赖娟英. 关于推行全面预算管理深化公司财务管理职能的思考[J]. 会计师, 2020, 000(6):34-35.
- [3] 雷淑姣. 基于全面预算管理的财务一体化综合平台建设实践与体会[J]. 中国管理信息化, 2020, 023(11):57-58.
- [4] 许宝. 全面预算管理在行政事业单位财务管理中的运用与价值分析[J]. 大众商务, 2021, 000(1):81-82.
- [5] 石锴. 行政事业单位财务管理信息化中智能预算管理系统研究[J]. 办公室业务, 2020, 000(2):37-38.
- [6] 钮启迪. 浅论全面预算管理在事业单位财务管理中的应用[J]. 中国乡镇行政事业单位会计, 2021, 000(12):51-52.
- [7] 代健. 全面预算管理在综合财务管理平台设计中的构想——以某研发公司为例[J]. 当代会计, 2020, 000(19):62-63.
- [8] 赵宁. 基于全面预算管理模式下的行政事业单位财务管理模式研究[J]. 中国集体经济, 2020, 000(3):85-86.
- [9] 应彩霞. 基于全面预算管理的高新技术行政事业单位财务管理探讨[J]. 大众投资指南, 2021, 000(10):72-73.
- [10] 聂峰杰. 以预算为核心的财务管理一体化信息建设模式探析[J]. 财经界, 2020, 000(19):69-70.