

统筹城乡经济发展视域下的政府经济职能研究

张修丽

(封丘县曹岗乡人民政府 河南 新乡 453313)

摘要：在我国经济持续发展的背景下，许多问题也随着经济发展而逐渐暴露出来。城乡经济发展不平衡的问题一直备受关注，这也是当前我们要面对的重要问题。政府经济职能发挥出的影响很大，通常可以调节经济发展中市场不可解决的问题。城乡经济发展出现的问题就需要政府进行一定的干涉，适当使用特殊的职能来调节问题。政府进一步加大转变自身职能，依靠政府管理体制的改革，促进城乡发展。本文将就统筹城乡经济发展视域下政府的经济职能进行研究。

关键词：城乡发展；政府经济职能；转变

引言：当前，我国的市场经济发生了很大的变化。城乡经济的落后不利于经济社会的前进。经济社会的发展需要统筹城乡经济发展。为此，政府要加快职能转变，利用自身特殊职能帮助城乡经济跟上时代发展的步伐。在统筹城乡经济发展的视域下，政府如何调节经济发展中的问题是至关重要的。

一、政府经济职能的内容

(一) 市场监督职能

政府的市场监督职能是为防止市场经济出现不正当竞争、不公平交易和市场运行不畅通等不良情况。各种干扰市场经济发展的不良因素出现时，政府就会开始行使市场监督职能。与其他管理部门政策不同，政府监督具有一定强制性和一定的权利，各种影响市场政策交易的行为都会被严厉打击，出现顽固违规问题的情况也会被强制清除。政府市场监督的职能极大的减少了市场经济中违规交易事件，在市场经济健康发展中具有不可忽视的地位，也进一步为国内经济的发展发挥了不小的作用。

(二) 公共服务职能

政府的公共服务职能是对国民经济的间接性控制，通过就业规划和政府管理等方式进行的经济掌控。公共服务职能对于经济管理是潜移默化的，它的管理方式是多样性的，也是提升国民生活质量重要措施之一。公共服务职能的发挥会对国民的生活会产生直接影响，提供公共产品、加强公共设施建设、社会就业、社会保障等。公共服务职能既满足了国民的社会需要同时也为经济健康发展做出贡献。

(三) 宏观调控职能

政府的宏观调控职能是通过使用财政税收政策和货币政策对国家经济产生影响。宏观调控是政府对经济的从长计议，从经济中的微观转化到宏观的调控。宏观调控职能也被称为经济调节职能，也是一种间接性对经济控制的手段。宏观调控是一种行政手段，是为了弥补市场调节缺陷，是具有一种强制性和立即执行性。所以在宏观调控被启用时说明市场调节已经无法继续发挥积极作用。当然，宏观调控并不完全代表事态严重，也有可能是政府对接下来的经济发展走向的一种导向。

(四) 社会管理职能

政府的社会管理职能是制定相关的法律政策，依法规范

社会事务，主要是为维护社会秩序与和谐。社会管理在经济方面起到调节收入分配的作用，有效保障社会经济分配公平，特别是在经济利益纠纷发生时，社会管理职能的使用就显得非常必要。在社会中的突发性和群体性事件发生时，社会管理职能就可以起到一定的维护秩序的效果。社会生产方面的监督和防灾减灾等工作都需要社会管理。

二、统筹城乡经济发展中出现的问题

(一) 土地制度的不完善

历朝历代的土地制度都有不同的分配方式，土地问题一直是我们国家的重要话题，我国的土地制度到从1950年土地改革开始算起，为追求公平公正我们一直在不断完善土地制度。现今为统筹城乡经济发展我们还要继续完善土地制度在时代发展中存在的问题。农业规模化生产有利于农村经济进一步发展，而关系到规模化的生产的要素就要说到土地流转。在土地流转方面还有很多不规范的问题，很多土地流转并不经过正规的法律程序，一般有口头化、随意化、短期化的特点，这不仅不利于农业向现代化发展而且对农民的权利毫无保证性可言。根据部分农村抽查，农民的土地流转的对象绝大部分是亲戚、朋友等，所以经常出现不规范的流转情况。这种没有合同式的流转方式对流转的期限不明，需要承担的义务责任不明，从而经常出现农民之间发生矛盾而无法解决的情况。虽然国家出台了一些法律法规，但在经济不断发展的情况下，很多制度规矩已经不再适用。

(二) 公共产品供给不均

在农村落后偏僻地区，公共产品的供给短缺而城镇的供给却供大于求，这种不均衡的情况不仅会浪费公共产品的使用价值而且会影响农村地区的资源的补给。现今，我国的城乡发展还处于二元结构体系下，这种将城镇与农村分割开的问题不利于统筹城乡的经济发展。公共产品供给不均衡的问题还出现地区性，东西部供给不均衡，沿海与内陆之间的不均衡。失衡的原因是政策对农民信息了解的滞后，是城乡官员任命体制的影响。当然，更不能排除城乡决策者对公共利益的贪腐而导致的城乡供给不对等。农村公共产品供给不足间接的导致农业基础设施不足，一些关乎水利、抗灾减灾等基础设施的老化或缺失都不利于农村经济发展。

(三) 农村金融体系不完善

农村的经济关乎民生，农村经济金融出现的问题需要尽

快解决。在统筹城乡经济发展过程中，农村的金融体系不完善问题影响了经济发展的进度。金融资源配置不合理、金融支持力度小等问题都制约了农村的金融需求。这种情况从而导致了农村的融资门槛被抬高，农村经济的发展自然也无法追上城镇经济的步伐。农村金融体系的不完善也是由于农村经济起步晚，金融体系的不完善还会影响农村的生活水平与经济收入。由于农村资金的收益低、回报慢、风险高，很多银行并不愿意为农村地区提供贷款服务，这就导致了农村经济问题严重。除此之外，传统的体制也制约了农村金融的发展，传统的金融机构因互联网信息化时代的到来而逐渐较少实体机构。在农村金融体系不发达的情况下实体机构的覆盖面积不足使农村的金融服务能力下降。这也是为统筹城乡经济发展急需解决的重要问题^[1]。

三、政府职能转变统筹城乡经济发展的策略

（一）完善土地制度

着重关注农村土地的使用权和转让权等基本制度方面的修改完善。土地流转有利于农业的现代化，完善土地的征收机制，逐渐完善留地安置机制，以便保证农民的土地利益，为推动城乡经济发展贡献力量。除了土地征收方面，不断的在制度上发挥新思想，推动现代化农业集约化经营的到来，促进农村经济收入增长。在落实具体措施时，更要体察民情尽量克服信息滞后产生的影响，确保土地征收制度顺利推进。为加快推动土地征收流转进程，开辟思维、创新方法，为健全土地流转制度，可以考察各个地区不同的解决办法，汇聚思想推动我国农业现代化。在完善土地制度的过程中，可以参考其他国家的土地制度，吸收适合我国国情的条目。

（二）拓宽融资渠道

融资是统筹城乡经济发展必不可少的一环，如果只是依靠政府下发的城乡一体化资金是完全不够的，所以拓宽融资

渠道才是统筹城乡经济发展的最优方案。为提高融资资金，引进外部资本进行投资是不错的资金支持渠道。政府可以与一些有能力的企业进行协商，将一些资金投入大并且有一定经济效益的项目转给企业负责，这能有效解决农村基础设施不完善和滞后等问题。政府也可鼓励社会中的团体与人士参与农村建设或捐款，鼓励当地的银行对农村的贷款项目并给予一定的补偿。

（三）建立城乡公共产品供给体系

在我们城乡发展还处于二元结构的状况时，我们需要政府经济职能的充分发挥平衡资源分配，进一步减少城市与乡村的基础设施建设差距，对城乡的公共服务体系实现全覆盖。公平分配财政下拨的资金，严格审查资金到位情况。提高城市与农村之间的联系，互联互通、共享共建，为统筹城乡经济发展提供保障^[2]。

结语：城乡经济一体化不是一步登天的目标，需要循序渐进的发展。政府经济职能在统筹城乡经济发展中起到四两拨千斤的作用，无论是在土地制度问题、公共产品问题还是农村金融问题都需要政府经济职能的引领与指导。政府经济职能也要随着时代发展的步伐而不断转化。统筹城乡经济发展不管是政府的责任，我们还需要社会群体与个人共同努力建设现代化城市农村。

参考文献：

[1]韩志国.乡镇经济管理的常见问题和对策分析[J].全国流通经济,2020(35):37-39.

[2]廉明达,马君.我国地方政府经济职能优化探析[J].商讯,2021(26):160-162.